

質の高い発展を目指す三期目の習近平体制

Third-term Xi Jinping Administration Aiming for Quality Development

RIETI-BBL

2023年03月30日



孟 健軍

独立行政法人経済産業研究所
Research Institute of Economy, Trade and Industry



講演概要

中国では約3年間のコロナ禍で経済成長率が改革開放40数年来の最低水準までに陥ったものの、プラス成長を維持してきた。

二期目の5年間、GDP総額は2017年の83.2兆元(12.3兆ドル)から2022年の121兆元(18.1兆ドル)まで45.4%増え、年平均成長率は5.2%に達した。

三期目では、不確実性を増す外部情勢に対応するために、人事刷新と行政組織改革などを通じて国内外の経済の効率性を重視する「双循環」目標を軸に質の高い発展を目指そうとしている。

今回のBBLでは、5年ぶりの人事交代と全人代の議題を踏まえて、これからの経済政策および課題を解説する。

李克強総理の最後の「政府活動報告」

2022年の経済運営状況：

- 経済の継続発展：国内総生産は121兆元超、GDP成長率は3.0%達成
- 都市部では1269万人が新たに就業した。調査失業率は5.1%であった。
- 2022年の中小企業減免税が2.4兆元、脱貧困人口の工業従事者規模が3200万人超
- 問題点：外部環境の複雑性と不安定性

二期目の経済運営（李克強前総理への業績評価）

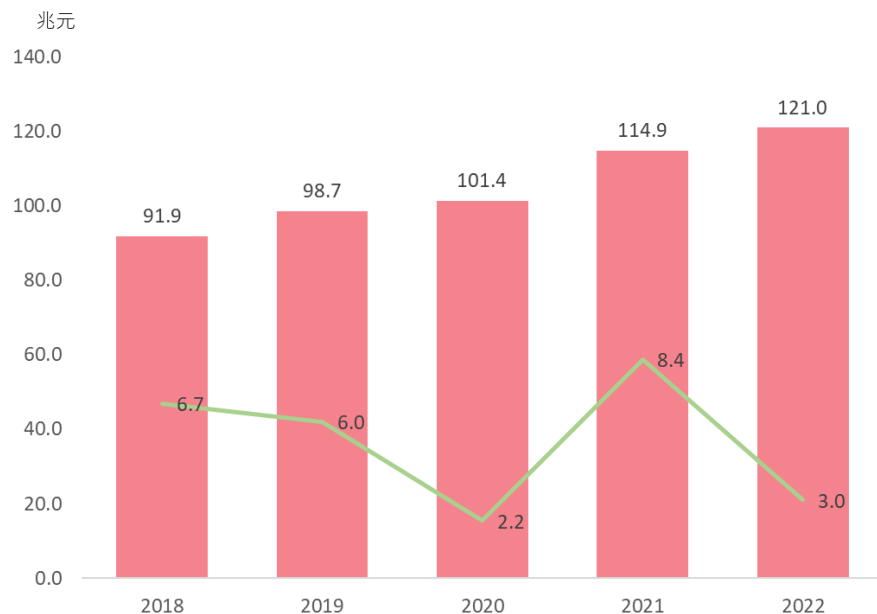
- GDP総額は2017年の83.2兆元（12.3兆ドル）から2022年の121兆元（18.1兆ドル）まで45.4%増え、年平均成長率は5.2%
- 都市部新規雇用者数は年平均1270万人増加
- 八年の持続的努力で1億人（9950万人）の農村貧困人口の脱貧困の実現
- 李克強前総理の国内における行政改革および「ビジネス環境」の改善を高く評価する

2023年の中国経済の主要目標の見通し

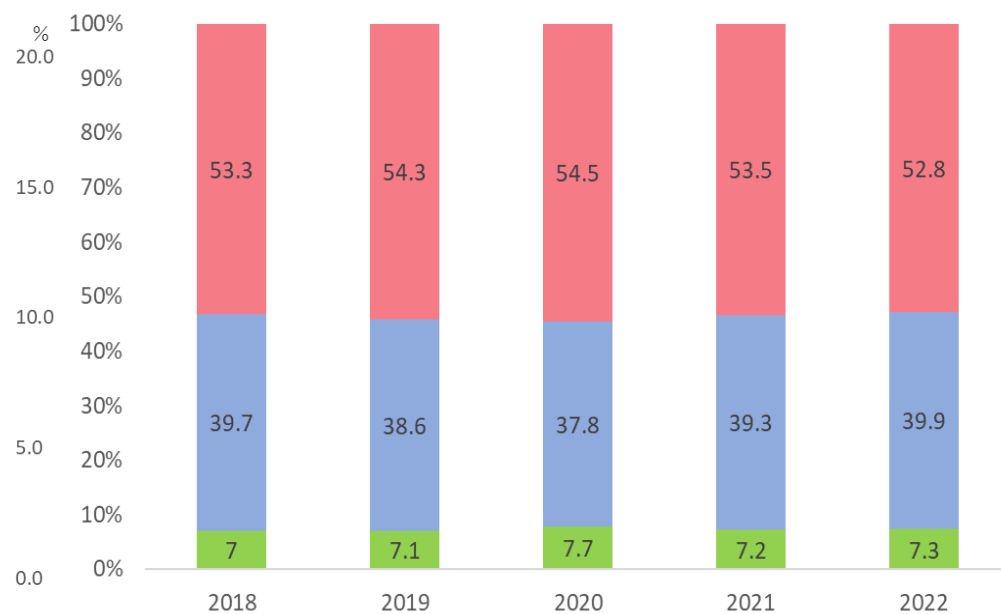
- 経済成長率の予想は前年度の5.5%（実質3.0%）から5.0%に引き下げ
- 都市部で1200万人以上の雇用創出
- 消費者物価指数（CPI）は3%程度の上昇
- 食糧生産量は1兆3000億斤（6億5000万トン）以上の数値目標

国内総生産と産業構造の変化(億元, %)

(2018-2022年)



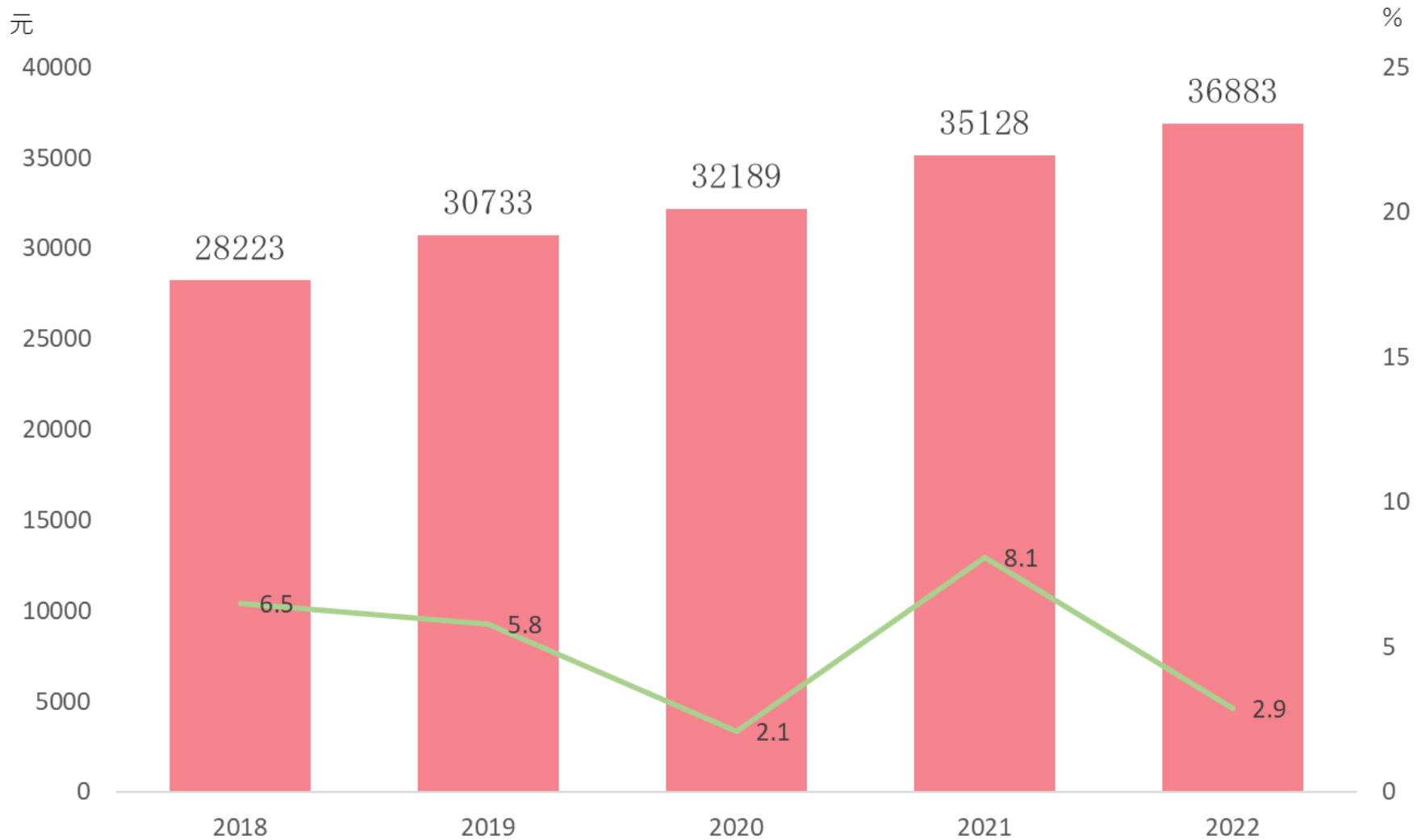
国内総生産と経済成長率



第一次産業□、第二次産業□、第三次産業□
産業構造の変化

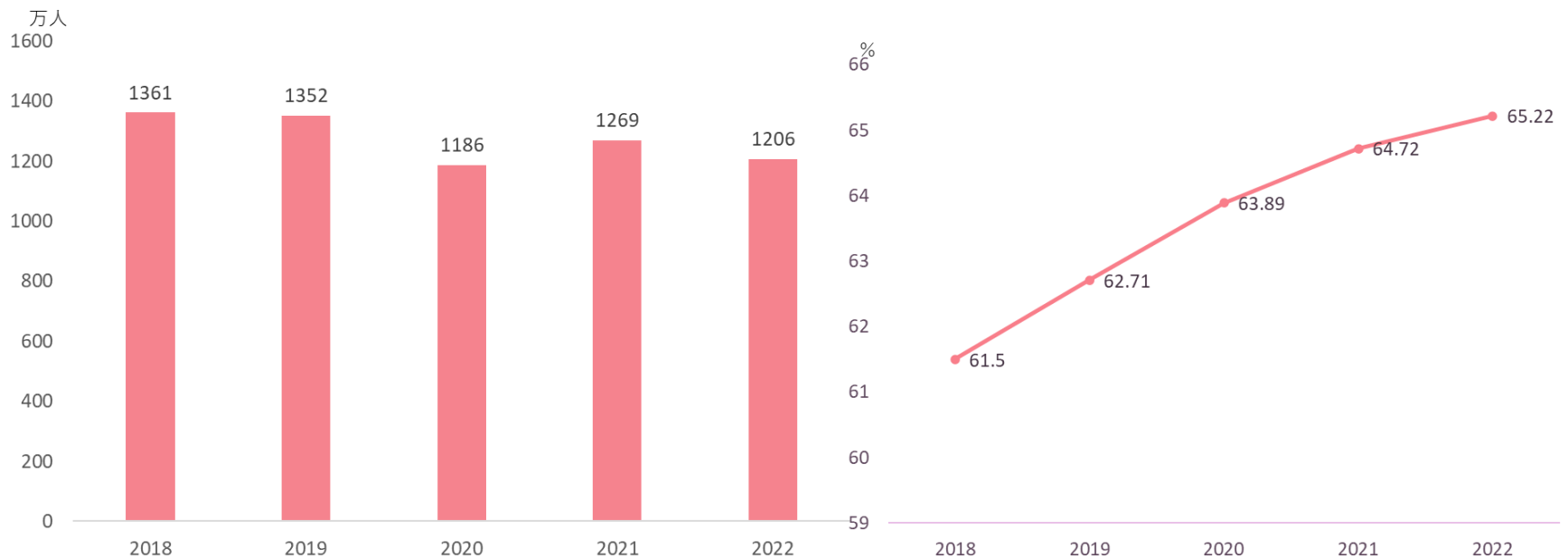
出典：「中華人民共和國2020年国民經濟和社会發展統計公報」、2023年2月28日

1人当たりの可処分所得および実質増加率 (2018-2022年)



出典：「中華人民共和国2020年国民経済和社会発展統計公報」、2023年2月28日

新規雇用者数と都市化率 (2018-2022年)



出典：「中華人民共和国2020年国民経済和社会発展統計公報」、2023年2月28日

主要国と地域の輸出入額、増加率とその比率 (2022年)

国と地域	輸出額 (億元)	増加率 (%)	全輸出の 比率(%)	輸入額 (億元)	増加率 (%)	全輸入の 比率(%)
ASEAN	37,907	21.7	15.8	27,247	6.8	15.1
EU	37,434	11.9	15.6	19,034	-4.9	10.5
米国	38,706	4.2	16.2	11,834	1.9	6.5
韓国	10,843	13.0	4.5	13,278	-3.7	7.3
日本	11,537	7.7	4.8	12,295	-7.5	6.8
中国台湾	5,423	7.2	2.3	15,840	-1.8	8.8
中国香港	19,883	-12.0	8.3	527	-16.0	0.3
ロシア	5,123	17.5	2.1	7,638	48.6	4.2
ブラジル	4,128	19.3	1.7	7,294	2.6	4.0
インド	7,896	25.5	3.3	1,160	-36.2	0.6
南アフリカ	1,615	18.6	0.7	2,173	2.0	1.2

出典：「中華人民共和国2020年国民経済和社会発展統計公報」、2023年2月28日

制度設計の2.0バージョン？

分権と集権が同時に進む中央政府の機構改革（2023年3月16日公表）

党中央の機構改革の深化

1. **中央金融委員会**の設置、中央金融委員会事務局の設置、中央金融工作委員会の設置
2. **中央科学技術委員会**の設立、中央科学技術委員会の事務機関の役割は再編後の科学技術部全体が担う。国家科学技術諮問委員会と国家科学技術倫理委員会を残留する。
3. 中央社会工作部の設立
4. 中央香港・マカオ工作弁公室の設立

国務院の機構改革の深化

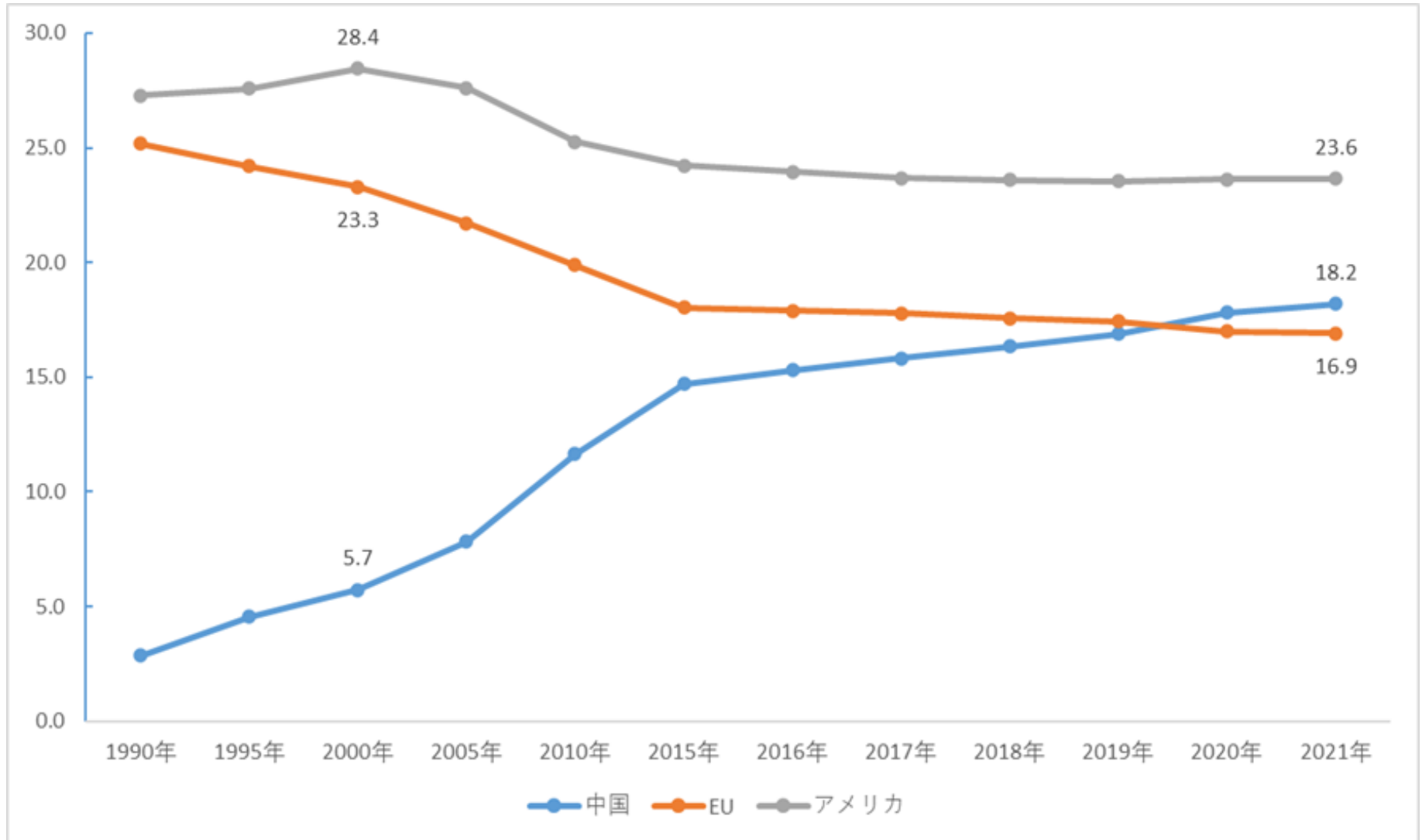
1. **科学技術部を再編成する**。国家自然科学基金委員会は科学技術部が管理している。科学技術部は国家外国専門家局の看板を残さない。地方政府の科学技術部門の役割は実情と結びつけて調整する。
2. **国家金融監督管理総局の設立**。中国銀行保険監督管理委員会を保留しない。地方金融監督管理体制の改革を深化させる。中国証券監督管理委員会は国務院直屬機構に調整される。
3. 中国人民銀行支店の改革を統一的に推進する。
4. 国有金融資本管理体制を整備する。金融管理部門の職員の統一的な規範管理を強化する。
5. **国家データ局を設立する**。省レベルの政府データ管理機関は実情と結びつけて設立された。
6. 農業農村部の役割を最適化する。**新設の国家農村振興局を廃止する**。
7. 高齢者の勤務体制の整備
8. 知財管理体制の整備

科学技術部の分権と集権による再編

(2023年3月16日)

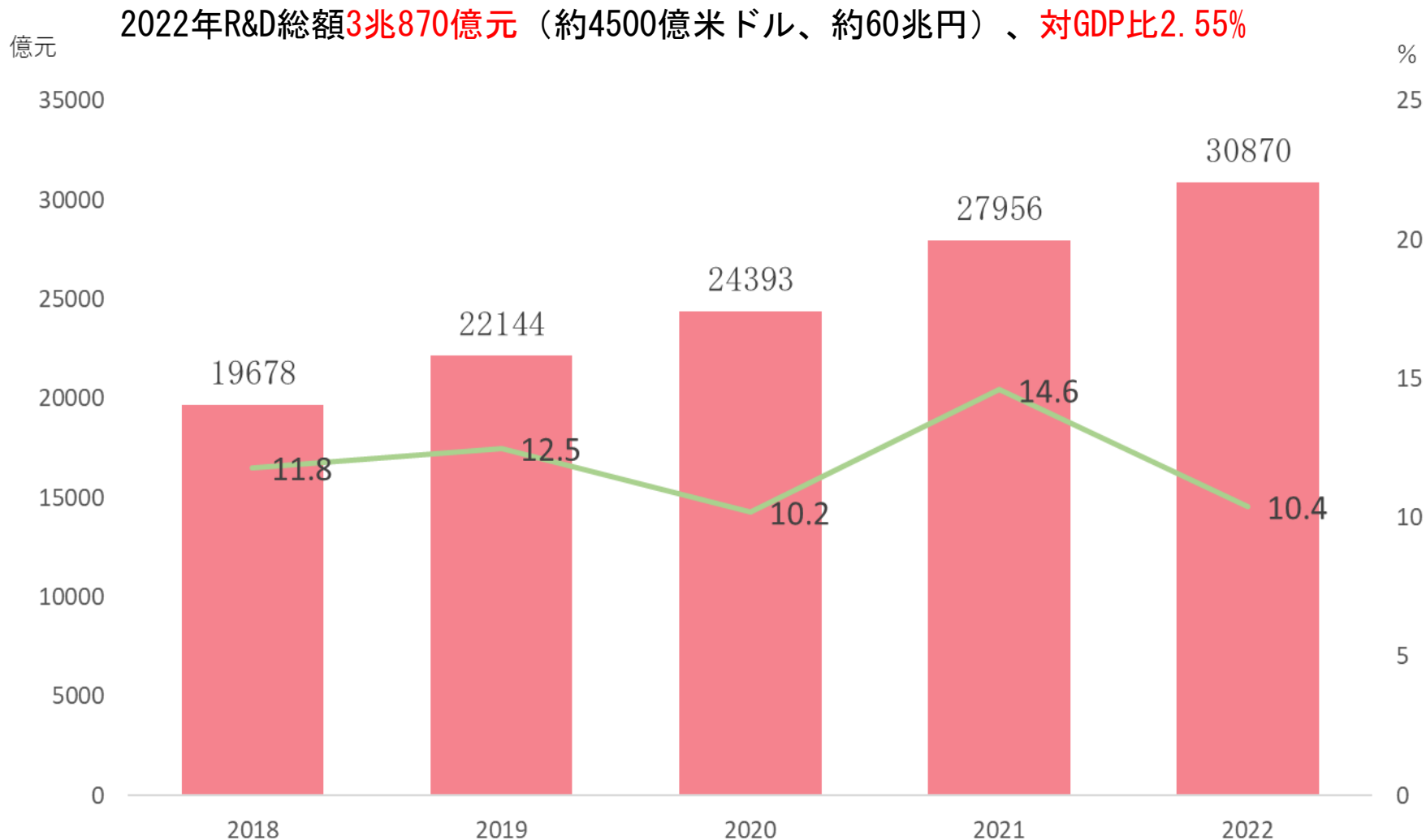
- 『党中央と政府の機構改革案』は、国務院機構の改革を深化させ、科学技術部を再編成し、新型挙国体制の健全化を推進する。今回の最大の機構改革は**科学技術部の解体および再編**である。
- **科学技術部が管理運営していた様々な技術を応用・活用分野別に主管官庁に移行する。**例えば、農業科学に関わる部門は農村・農業部に統合され、技術戦略部門は国家発展改革委員会、環境技術は生態環境部、医療・医薬品・バイオテクノロジー関連部門は国家衛生健康委員会、ハイテク工業団地設立の企画や技術導入に関わる事業は工業情報部、にそれぞれ吸収される。**科学技術部の役割は基礎研究に特化する。**
- **科学技術部が新型挙国体制の健全化を推進し、**科学技術革新の全工程の管理を最適化し、科学技術成果の転化を促進し、科学技術と経済社会の発展の結合を促進するなどの機能を強化する。
- 国家基礎研究と応用基礎研究、国家実験室建設、国家科学技術重大特別プロジェクト、国家技術移転システム建設、科学技術成果の移転転化と産学結合、地域科学技術革新システム建設、科学技術監督評価システム建設、科学研究の誠実な建設、国際科学技術協力、科学技術人材層の建設、国家科学技術評価評価などに関する職責は国務院の構成部門として機能している。
- 国家自然科学基金委員会は科学技術部が管理している。科学技術部は国家外国専門家局の看板を残さない。**地方政府の科学技術部門の役割はそれぞれの実情と結びつけて調整する。**

世界のGDPに占める中国、米国、EUの比率 (%)



出所：世界銀行のデータにより筆者作成

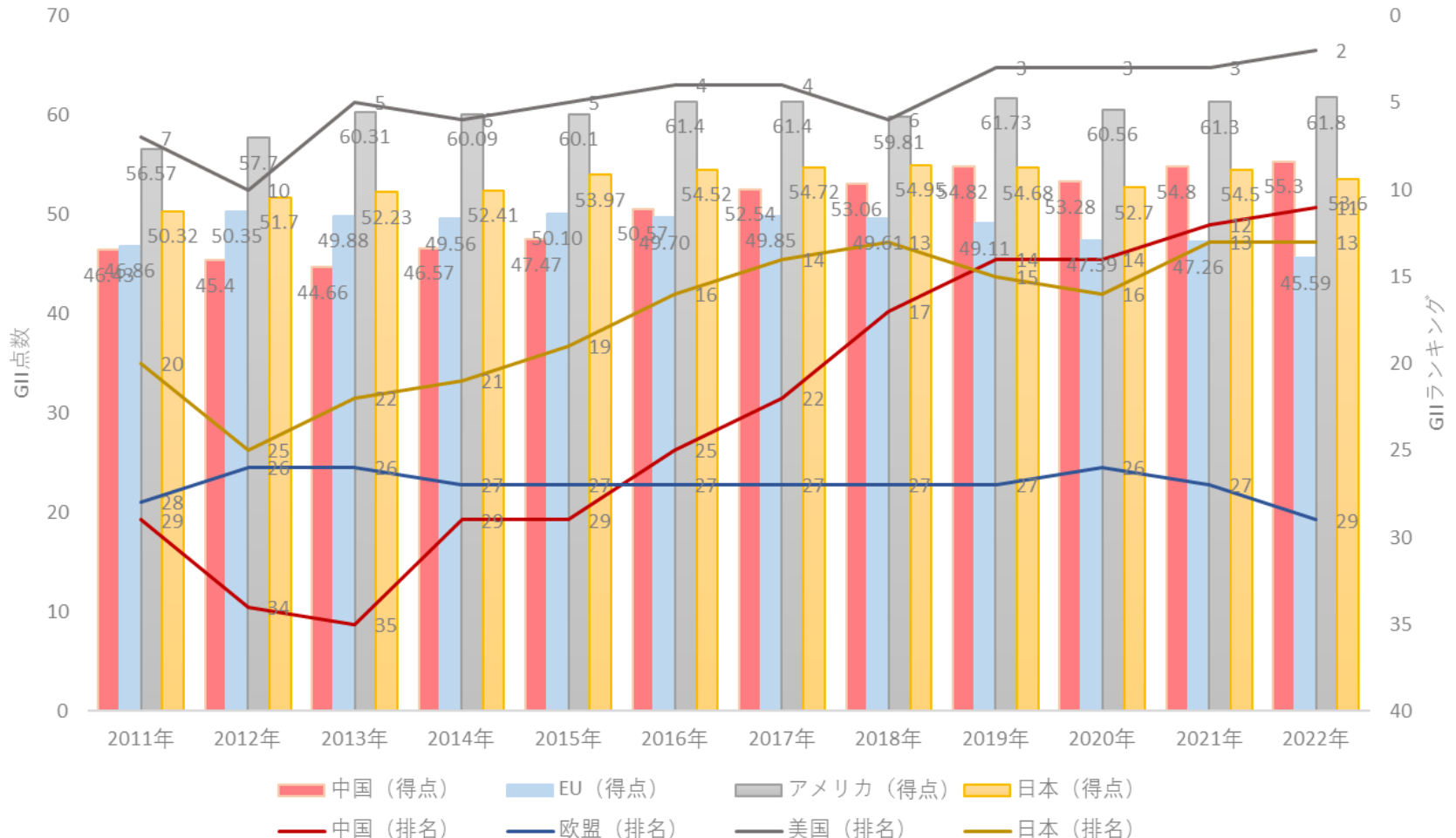
R&D支出額および増加率（2018-2022年）



出典：「中華人民共和國2020年国民經濟和社会發展統計公報」、2023年2月28日

グローバルイノベーション指数（GII）の得点と順位 （中国、EU、アメリカ、日本）

中国のイノベーション指数得点は2011年の44.66から2022年の55.30に上昇し、EUと日本を追い抜いた。また、中国のイノベーション指数ランキングは2013年の世界35位から2022年の11位に上昇した。これによると、**中国政府は2013年に胡錦濤政権から習近平政権に交代してから、中国は国家のイノベーション能力の低下傾向を阻止することに成功した。**



出所：各年度GII報告により筆者作成

新政権の経済運営と米中関係について

李強新総理の記者会見抜粋（3月13日）

- ① GDPについて：客観的に言えば、大部分の国民はGDPがどれだけ増えたかを毎日気にしているわけではありません。皆がもっと気にしていること、もっと関心を持っているのは、自分の身の回りの具体的なことに違いないでしょう。住宅、就職、収入、教育、医療、環境など、政府の仕事は国民の実感に近づかなければなりません。
- ② 2023年の成長率の目標について：我々の国内総生産はすでに120兆元を超えました。このような高いレベルで5%前後の成長目標を達成するのは容易なことではないでしょう。今年も私たちの困難は少なくありませんが、落ち着いて考えてみると、私達はいままで、どの年にも困難にぶつかっていませんでしたか？私達はこれまで常に困難を克服する中で新しい発展を実現し、新しい奇跡を創造してきました。
- ③ 米中関係について：（中米関係について質問され）中米関係の具体的な問題について、先日秦剛外相が記者会見で既に全面的に述べたので、私は繰り返しません。しかし、米国内でここ数年、中米両国の「デカップリング」の論調を煽る人がいることを私は知っています。いったいどれだけの人がこのような話題操作から本当に利益を得たのか私は知りません。中国側の統計によりますと、去年の中米貿易額は7600億ドル近くに達し、過去最高を更新しました。中米経済は、互いに相手の発展から利益を得ています。
- ④ 私は昨年まで、長い間上海で働いてきました。上海には7万社以上の外資系企業があり、私もアメリカ企業を含む外資系企業の幹部と接触して交流する機会がたくさんありました。彼らは上海を見て、中国を見て、私に世界は協力すべきだと言ってくれました。彼らは協力してこそウィンウィンできると思っています。中米は協力することが出来、協力すべきであり、中米の協力は大きいやりがいがあることを示しています。相手を包囲して圧力をかけるのは誰にとっても利益になりません。

民営経済、農業と食糧安全、新政府の仕事など

李強新総理の記者会見抜粋（3月13日）

- ① 民営経済の発展問題について：党中央の方針と政策は一貫して非常に明確です。民営経済の発展環境はますます良くなり、発展の余地はますます大きくなるでしょう。皆さんが開拓しなければならない新しい分野もたくさんありますし、皆さんが参加しなければならない新しい道もたくさんあります。様々な発展のチャンスはたくさんあります。民営経済はきっと大いにやりがいがあるに違いないです。
- ② 農業と食糧安全について：ここで、私は特に私たちの農民の友達に言いたいことがあります。国が食糧生産を支持する政策は増える一方で減ることはありません。多くの食糧生産を奨励し、14億の中国人の食糧が私たちの手にしっかりと握られていることを確保しなければなりません！
- ③ 個人の仕事姿勢について：私は長い間地方で働いてきまして、一つの深い感想があります。オフィスに座っていると、あちこち全て問題だと思いましたが、調査に行ってみれば全て解決策があります。達人は民間にいます。私たちは必ず各クラスの幹部が末端行政まで多くの調査研究に行くことを推進し、民間に意見を求め、国民に必要なことを問い、大衆から学び、大衆を師と仰ぎ、末端行政がより多くの実際の問題を解決するように助けます。
- ④ 新国務院の仕事について：新政権の仕事は党中央の政策決定と配置を徹底し、着実に実行し、第二十回党大会のビジョンを施工図に変え、全国人民と共に、施工図と青写真を美しい現実に一步一步変えていくことです。

国内問題と経済問題からフリーハンドを得た 三期目の習近平主席

- ◇ 経済の効率性を重視する国内外の「双循環」目標を軸に**質の高い発展**
- ◇ **李強新総理の経済手腕**と新しい政府機構改革、
- ◇ 2023年の経済運営の問題点：政策の連続性と安定性の維持、高い貯蓄率の維持、潜在成長率など、
- ◇ 習近平主席はすでにフリーハンドになり、**最悪を防ぐための軍事、最善を求めるための外交**、
- ◇ 自ら提案した人類運命共同体を目指し、**国際社会の難問を解決するために中国案**（中国方式の外交）を積極的に推進すること、
- ◇ **サウジアラビアとイランとの外交関係の正常化の仲介成功**、次は、ロシアとウクライナとの仲介など？

ご清聴ありがとうございました。