独立行政法人 経済産業研究所 (RIETI)



BBLセミナー プレゼンテーション資料

2015年11月19日

「日本のエネルギーの課題と今後 一先行するヨーロッパに学ぶ」 金子 祥三

http://www.rieti.go.jp/jp/index.html

日本のエネルギーの課題と今後 ~先行するヨーロッパに学ぶ~

2015年11月19日

東京大学生産技術研究所 金子祥三



目次

- 1. 日本の現状
- 2. 欧州(ドイツ)の現状と課題
- 3. これからの日本の進むべき道

1. 日本のエネルギーの現状

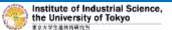
- 今、日本のエネルギー政策は激動の時期である
- □2015年6月から7月に重要な国の方針決定
 - 1 エネルギーベストミックス
 - ② CO2削減目標:2030年26%減
 - ③ 電力自由化(電力システム改革)

□世界の動き

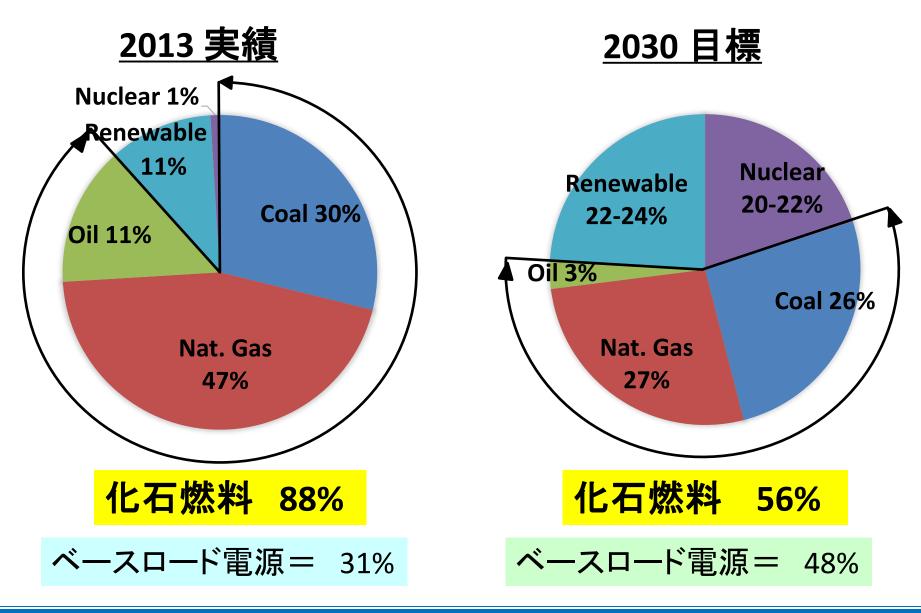
- 1 3E(Energy Security + Economy + Environment)
- ② 地球温暖化対策: COP21を控え、各国が意欲的なCO2削減目標 ---米国・ドイツの脱石炭の動き
- ③ 原子力の動き(脱原子力国と旺盛な建設意欲のある国に2分)

現在の日本の状況: 3つの重要な要因





(1) 日本のエネルギーミックス



再生可能エネルギー目標(2030)

□ いろいろと課題はあるものの妥当な目標

2013年

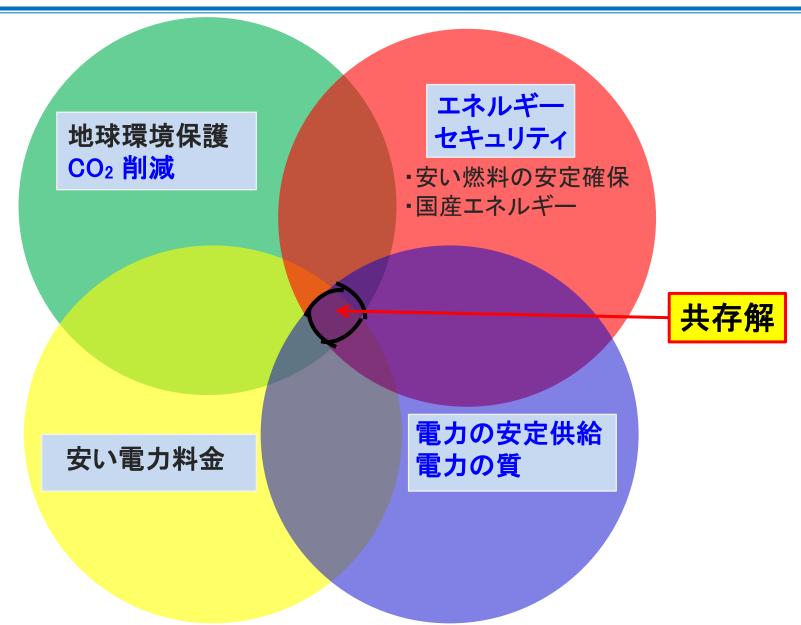
2030年

[変動型] - 太陽光 1.0% 1.5% - 風力 0.5% 0.3% 9.2% 「安定型]•地熱 •水力 8.5% バイオマス 0.4% ● 合計 10.7%

[変動型] - 太陽光 7% | 8.7% - 風力 1.7% 1% 14% [安定型]•地熱 S ·水力 9% ・バイオマス 4% ● 合計 22.7%

-V/S = 0.16-V/C = 0.05 V/S = 0.62V/C = 0.33

エネルギーミックスの決定過程





(2)日本のCO₂削減目標値

2030年迄に26%削減 (2013年比)

内訳 ①電源構成組替えと省エネ 21.9%

②代替フロンやメタン対策 1.5%

③森林吸収分 2.6%

	目標年	1990年比	2005年比	2013年比
日本	2030年	18.0%	25.4%	26.0%
米国	2025年 [2030]*	14 ~ 16%	26~28% [30%*]	18 ~ 21%
EU	2030年	40%	35%	24%

[注] *印:2015年8月3日 米国Obama 大統領発表

CO2問題への対処法

- ▶全地球的問題であればあるほど、国益追求を 最優先すべし
- ▶ドイツの主張はヨーロッパの総意ではない
- ▶米国Obama政権の脱石炭政策に幻惑されるな

2. 欧州(ドイツ)の現状と課題

- ① 欧州は日本に条件が近く、かつ温暖化対策など日本に先行しており、参考になる。
- ② 中でもドイツは理念先行型で試行錯誤の状態にあり、 日本の将来を暗示している。
- ③ ドイツは2014年に再生可能エネルギーの発電電力量 比が<u>25%</u>に達し、<u>致命的な問題が発生している</u>
- ④ しかしポーランドを初めとする中央諸国はドイツと国情が大きく異なり、立ち位置の違いが出て来ている。
- ⑤ 日本は地球温暖化問題など世界と協調して進める必要があるが、その中でEUとの関係は重要であり、特に鍵を握るのはポーランドである

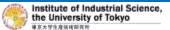
EUの目標値



3. Main elements



New governance system



欧州各国の発電の割合

	発電電	炭素強度			
	水力	その他の 再生可能 エネルギー	原子力	火力	Carbon Intensity (g-CO ₂ /kwh)
ポーランド	2.0	6.1	0.0	91.9	912
英国	1.7	7.7	18.1	72.4	450
ドイツ	3.9	18.5	17.7	59.8	464
イタリア	16.2	12.7	0.0	71.1	405
フランス	9.4	3.6	77.5	9.5	50
/ - + \	7.0	0.0	00 5	2 7	2.5

2011年のドイツの再生可能エネルギー比率=22.4%

1.0

0.8

(注)EDF : Electricité de France

Source: Presentation by Dr. Francois Giger @VGB Congress 2014, Hamburg

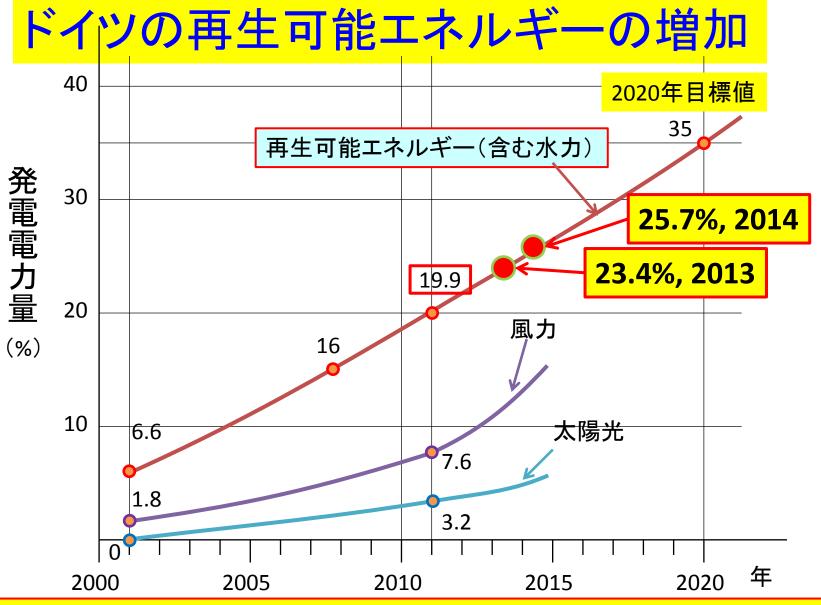
2./



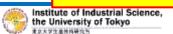
(うちEDF)

89.5

25

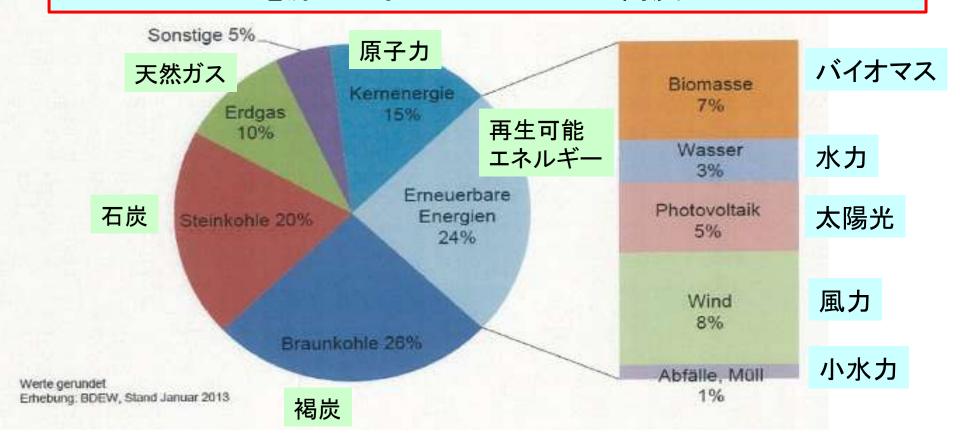


EU目標: 2020年までに再生可能エネルギーを 20%(一次エネルギーベース) 35%(発電電力量ベース)



ドイツの再生可能エネルギー

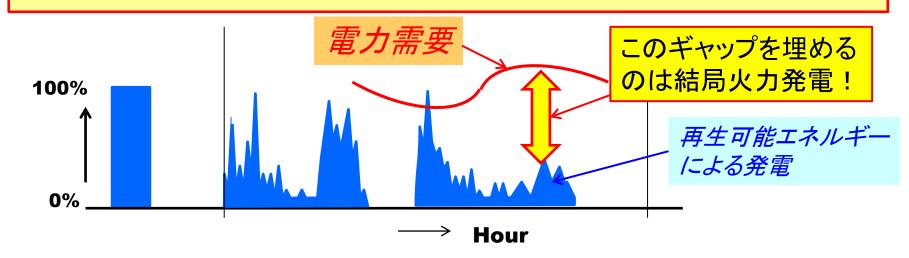
- ●再生可能エネルギー比率= 24%
- ●変動型V= 13% 安定型S= 10% V/S= 1.3
- ●変動対応(吸収)火力=石炭C=20% V/C= 0.65
- ●ベースロード電源= 原子力 15% + 褐炭 26% = 41%



▶ 再生可能エネルギーは必ず火力のバックアップが要る!

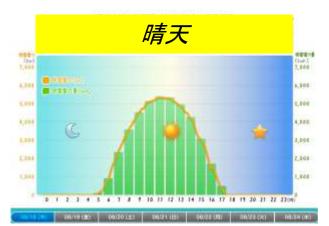
問題点:

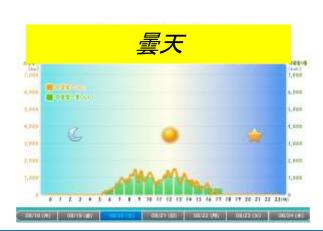
- ① 再生可能エネルギーの出力は自然まかせ
- ②従って電力需要と全く無関係に発電
- ③ このギャップを現実に埋めるのはバックアップ火力!



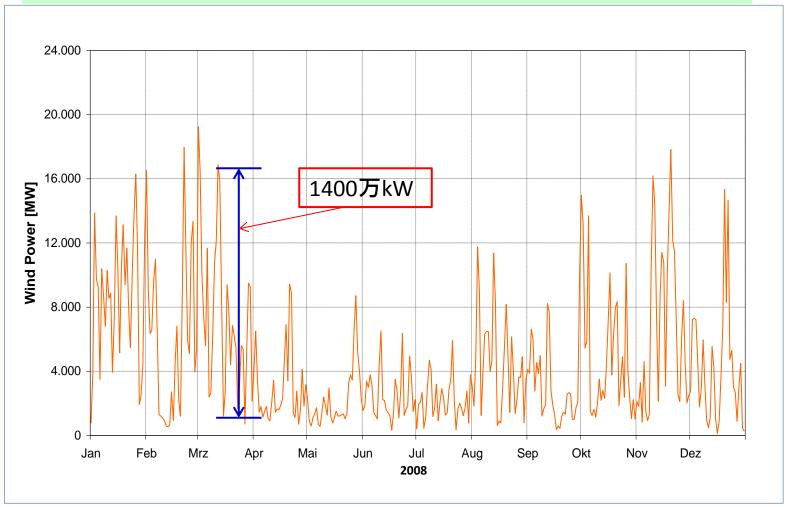
太陽光発電







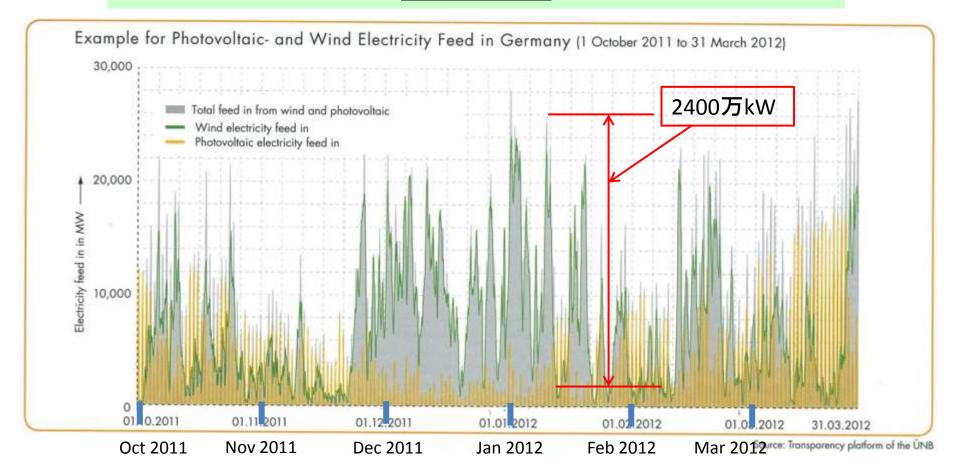
ドイツの再生可能エネルギー負荷変動の例 (2008年)



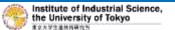
最大変動幅:1400万kW(2008年3月)



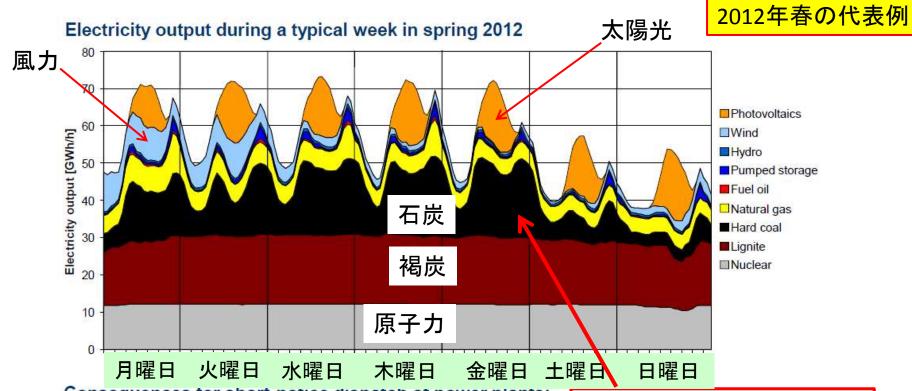
ドイツの再生可能エネルギー負荷変動の例 (2012年)



最大変動幅:2400万kW(2012年1月)



●風力·太陽光の優先利用は石炭火力の犠牲の 上に成り立っている!



Consequences for short-notice dispatch of power plants:

- Several start-ups and shutdowns every day
- High load change rates
- Few hours of supply to the grid

◆ 再生エネルギーによる 負荷変動は石炭火力 が担っている

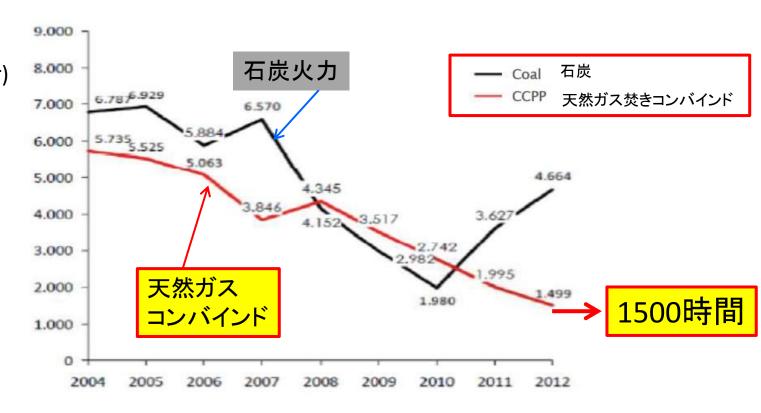
Data source: Information provided on the EEX transparency platform
26.09.2013 Ways for a Generator to deal with the German "Ener"

2013.9.26

石炭火力・天然ガス火力の運転時間が大幅に低下!

▶特に問題は最新鋭の高効率天然ガス コンバインドサイクルが運転出来ないこと!

年間運転時間(hr)

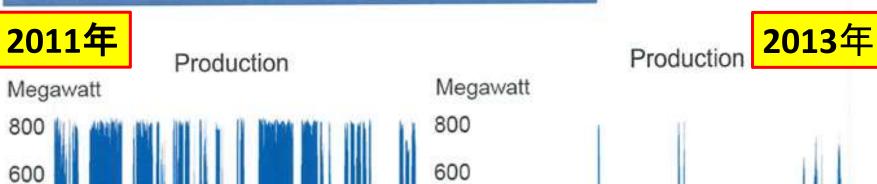


2013.9.26 VGB Congress発表資料より

RWE社Lingen天然ガスコンバインドの運転状況

Example CCGT Lingen, RWE Generation, COD 2011

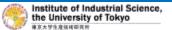
(2011年営業運転開始)





◆ 安値がすべての市場のゆえに将来を見越した発電プラントの建設も 出来ないような市場が本当に正しいのだろうか?

Dr. Then, 2014 VGB Congress, Hamburgより引用



最新鋭の天然ガス焚きコンバインド・プラント



- ◆年間500時間の運転でついに運転停止
- ◆ Mothballing!(保管停止)

最新鋭の高効率プラントが運転できない!

New Build CCGT's – Design and build

年間運転

		Cla	us C	Moe	rdijk II	
Key	project data					
	Final Investment Decision	June 2008		May 2008		
	COD 営業運転開始日	02 January 2012		18 February 2012		
	LTIF	0,45 (LTI = 2)		0,41 (LTI = 1)		
Man hours		4,4 mln		2,4 mln		
Key	unit data					
	Capacity	1304 MW		430 MW		
Efficiency		58,9%		58,5%		
Configuration		3 * GT26 + 1 ST (RP)		1 GE 9FB GT on 1 ST		
Design operating regime		250 starts & 5000 hrs		250 starts & 5000 hrs		
Operational data		2012	2013 ytd	2012	2013 ytd	
時間	perating hours (ST)	2393	1995	471	513	
, , ,,	starts (ST)	124	106	24	25	
	GWh	1600	1300	122	157	
	Technical Availability	92,3%	80,6%	45,3%	79,7%	

2012年に運転開始した最新鋭の天然ガスプラントも年間500時間以下しか運転できず ついに満水保管停止に! 2013.9.26 VGB CongressにおけるRWE社発表資料より

Mothballing

Mothball: 防虫剤(しょうのう・ナフタリン)

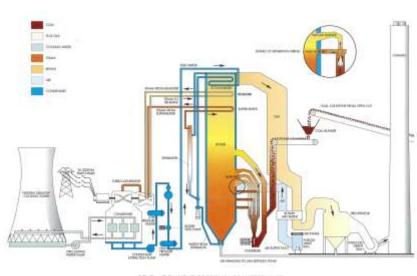
Mothballing: ちょうど着物・衣類を長期保管するときに、箪笥の中に

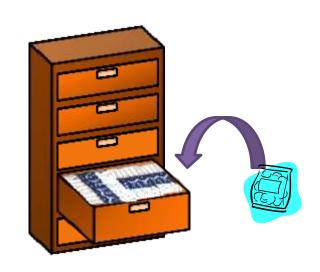
防虫剤(モスボール)を入れて保管するように、発電機器が

腐食や錆びることを防ぐため、水・窒素などを封入して長期

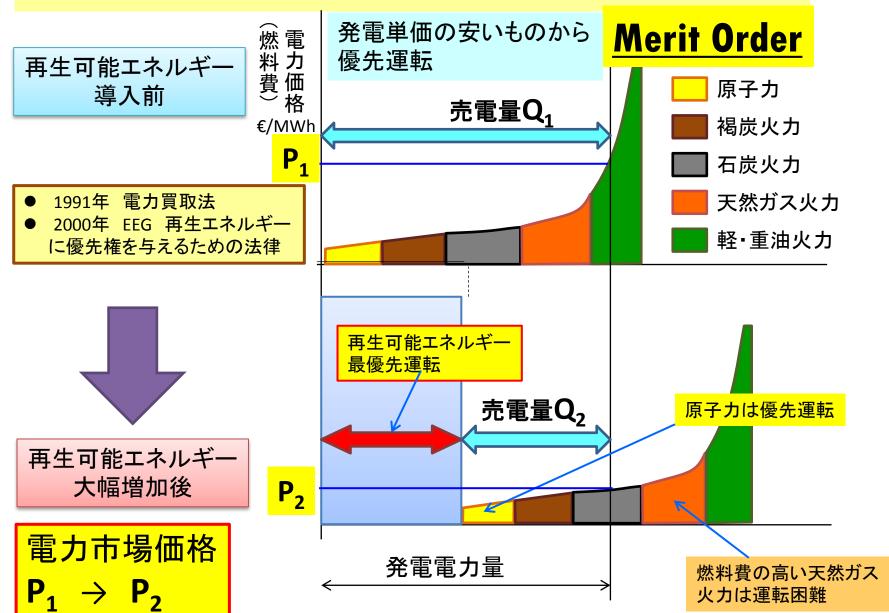
に保管すること。この場合運転員は不要となる。但し一度、

長期保管に入ると、運転再開には数ケ月かかる。





再生可能エネルギーと火力・原子力の関係



ドイツ電力会社の収入激減

従来

電力収入C1=売電量Q1×販売単価P1

現在

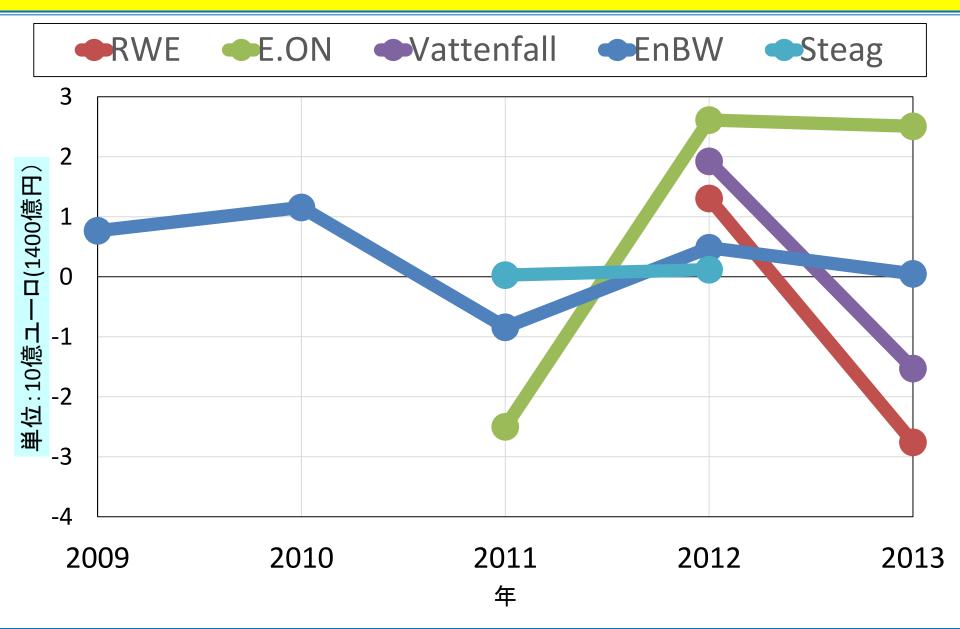
電力収入C2=売電量Q2×販売単価P2

ドイツの電力会社



4大電力

主要電力会社純利益推移



ドイツ電力会社の苦境!

電力会社の7重苦!

● E・ON社の生の声を伝えるために2014年9月VGB大会での同社の発表資料をそのまま引用しました



E.ONついに会社分割!

- ➤ 会社の来歴:2000年に2社が合併して成立
 - VEBA(1929年創業、デュッセルドルフ)
 - VIAG(1923年創業、ミュンヘン)

売上額:

1225億ユーロ(約18兆円)

- 2011年 25億ユーロ(3700億円)の特別損失
- 2014年 45億ユーロ(6800億円)の特別損失

2013年末累積債務: 320億ユーロ(4兆8000億円)

原子力·火力·水力部門 分離(2016年)

(注)再生可能エネルギー 11.4%(水力を除くと1.1% →他電力の1/20)

独エーオン

原子力、火力事業分離へ

採算悪化で再エネ注力

国の脱原子力政策などによる採算悪化が理由で、 今後は風力などの再生可 能エネルギーや送電に注 力する方針。 2016年の設立と上 2016年の設立と上 2016年の設立と上 2016年の設立と上 2016年の設立と上 2016年の設立と上 2016年の設立と上 3700億円)で売却の各事 業を移行する。また、ス ベインとボルトガルの全 を背景に再生可能エネによる電力が普及し、火力 を背景に再生可能エネによる電力が普及し、火力 を背景に再生可能エネによるで、エーオンだけで なくエネルギー大手は軒 なくエネルギー大手は軒 なくエネルギー大手は軒 なくエネルギー大手は軒 なくエネルギー大手は軒 なくエネルギー大手は軒 なくエネルギー大手は軒

(電気新聞 2014年12月3日)

トーイツ電力会社の落日

---- 石炭火力が建設出来す、 風力発電ばかり建設している!



ドイツ電力業界の惨状

- 1) 既設(石炭・天然ガス)発電所が運転できず 売電収入が減り大赤字
- 2) 人員削減などの縮減対策
- 3) 新設火力は採算が合わないので建設できず
 - → 採算が合うのは風力発電のみ
 - → 大手電力もこぞって風力を建設
- 4) 火力の新設が無いので、製造メーカーも疲弊
- 5) 電力、製造メーカーとも外国に活路を見出している

電気の品質の悪化!

SOURCE: 2013.11.26 VGB-TENPES発表資料より

Security of supply in the transmission network of 50hertz (East grid)



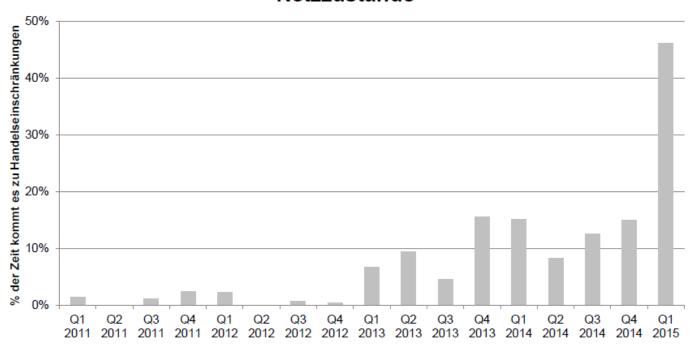
- ▶ドイツ東部グリッドでは電気の品質維持のための介入が、 4年間で3回から111回に増加
- ▶ 今後再生エネルギーの増加と共に、ますます深刻化すると予想される

介入回数の増加

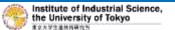
APG muss immer häufiger eingreifen, um ein Blackout zu verhindern



Handelseinschränkungen aufgrund kritischer Netzzustände



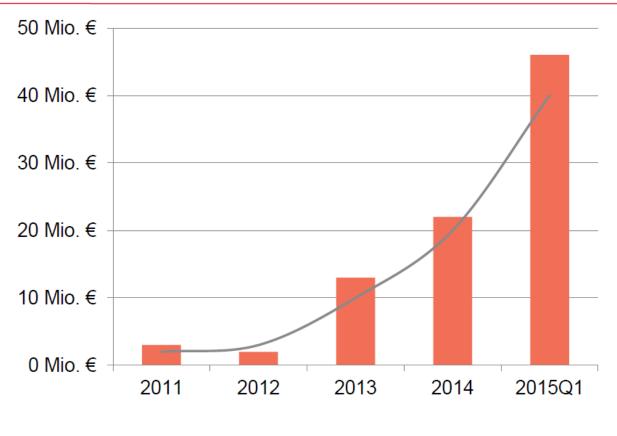
出典: Dr. A. Aumueller, EVN, Dr. H. Rall, STEAG 2015.9.10 VGB大会での発表資料より



介入によるコスト増加額

Kosten aus EPM nehmen in RZ APG nehmen rasant zu





Quelle: APG

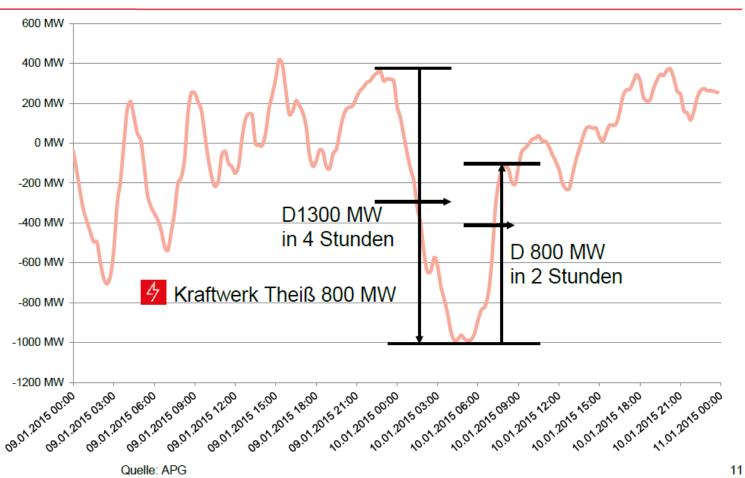
出典: Dr. A. Aumueller, EVN, Dr. H. Rall, STEAG 2015.9.10 VGB大会での発表資料より



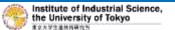
800MWの発電所に要求される負荷変動

Prognosefehler der Winderzeugung muss durch steuerbare Erzeugung ausgeglichen werden



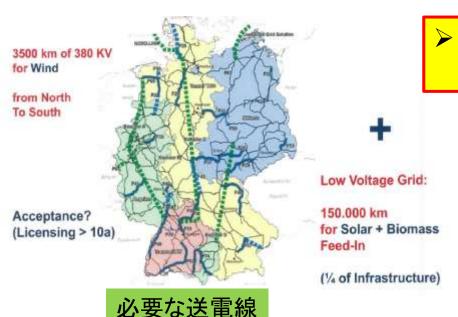


出典: Dr. A. Aumueller, EVN, Dr. H. Rall, STEAG 2015.9.10 VGB大会での発表資料より





送電線建設の遅れ



▶ 2011年6月 メルケル首相も念を押した 送電線の建設が遅々として進まず!

- ●総論賛成•各論反対
- ●総論反対•各論反対

> NIMBY: Not in my Backyard!



BANANA: Build Absolutely Nothing Anywhere Near Anybody

>NOTE: Not Over There Either!

こうなることは最初から分っていた!

ドイツメルケル首相の演説要旨 (2011年6月9日の議会演説)



- ●ドイツは2022年までにすべての原子力を停止。ただし供給不安を無くすために2020年までに少なくとも1000万KWの火力発電所を建設(出来れば2000万KWが望ましい)。あれもいや、これもいやという甘えは許されない。
- ●再生可能エネルギーを2020年までに35%に増加
- ●しかしその負担増加額は3.5cent/KWh以下であること(ドイツにおけるエネルギー多消費産業に従事する100万人の雇用を守るため)
- ●また変動電力の増加に伴う不安定化防止のために800kmの送 電網建設が必要(現状100km未満)
- ●2020年までに電力消費を10%削減

[山本正晴氏訳より]

ドイツの意思決定の経緯



2011.3.11 東日本大震災 福島第一被災 安全なエネルギー 供給に関する 倫理委員会

2011.3.14

原発は廃止すべし

2011.6.9

メルケル首相演説

- ・原発を2022年までにゼロに
- ・少なくとも1000万KWの火力発電 所を建設
- ・再生可能エネルキーを35%に増加 (負担増加額は3.5cent/KWh以下)
- ・800kmの送電網建設
- ・電力消費を10%削減



2011.6.30 連邦議会·下院通過 2011.7.8 参議院通過

2011.11 ドイツ3大電力

ドイツ政府を提訴 1兆5千億円の損害賠償

メルケル首相決断

・1980年以前に稼働した8基を即時停止

原子炉安全委員会 (RSK)

ドイツの原発 は日本と異なり 安全

1

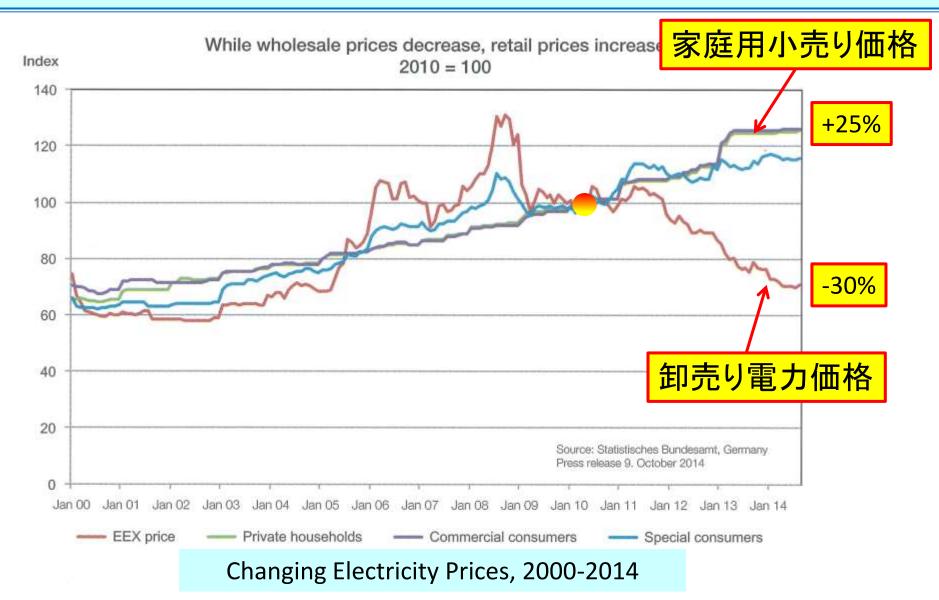
9基の原発を運転継続する根拠となっている

ドイツ・バーデン・ヴュルテンベルク州選挙与党敗北。 「緑の党」が首相に。

Institute of Industrial Science, the University of Tokyo

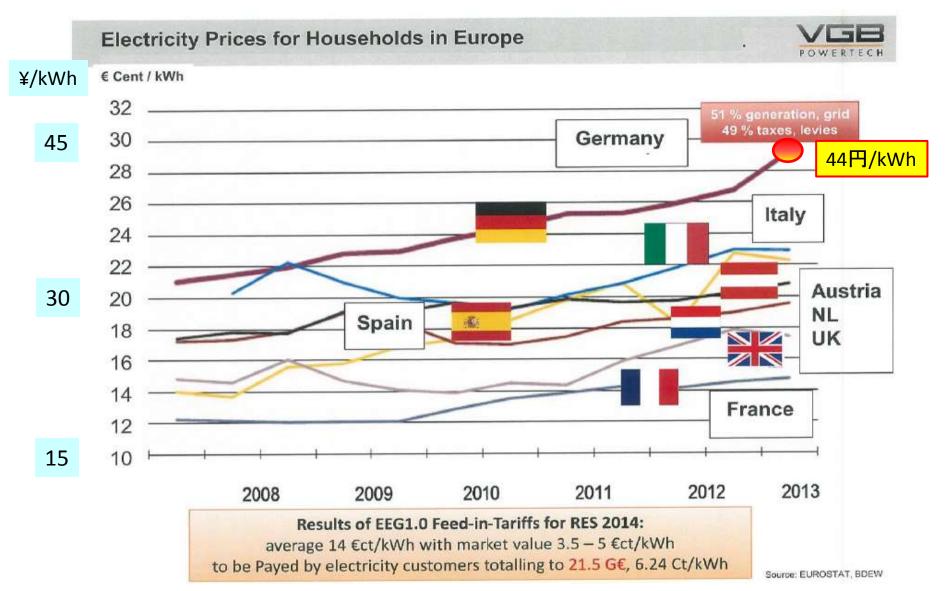
2011.3.27

ドイツの電力料金の変遷



Source: European Power Plant Suppliers Association 2015

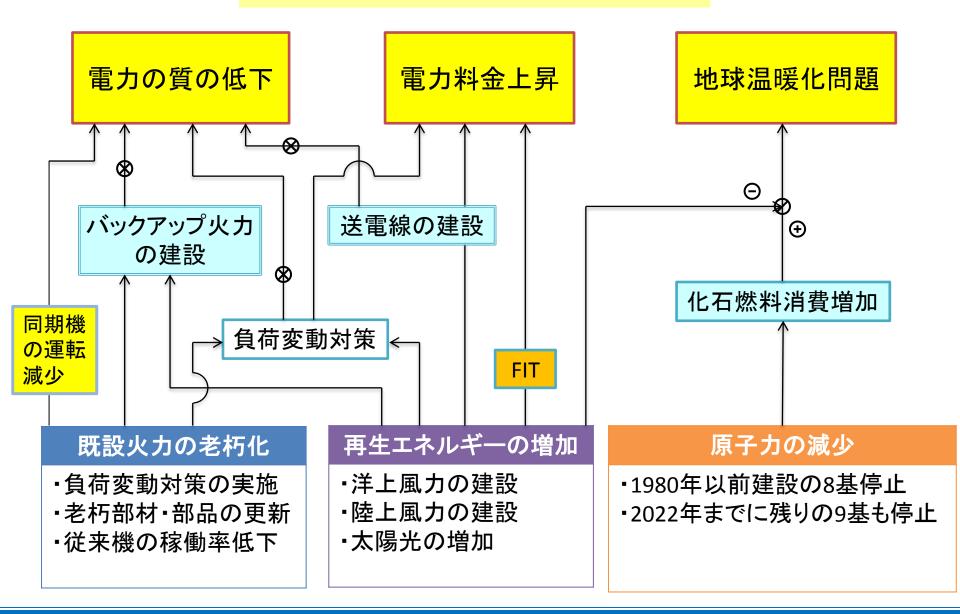
ドイツの家庭用電力料金は日本の2倍!



Dr. Then, 2014 VGB Congress, Hamburgより引用



ドイツ電力の問題点



Power to Gas

●ドイツの南北のエネルギー輸送能力は 電力よりガスの方が大きい!

Needs for power transport LUAT Lehrstuhl für Umweltverfahrenstechnik und Anlagentechnik Klaus Görner

北部の余剰電力 を天然ガスに変え て南に送る

> Power Plants 2014 Could P2G be a Solution? Folie 11

Power from wind has to be transported from north to south Transport capacity of the Transport capacity of the gas net in Germany: electrical net in Germany: 1,000 TWh 600 TWh Power-to-Gas 500 km Gas-to-Power

2014 VGB Congress, Hamburgより引用

地域電力(Stadtwerke)の努力



Duesseldorf市営電力 Lausward発電所



EUとポーランド

- 1. EUとEU最大の中心国ドイツは基本的に歩調を合わせて 諸施策を実施している
- 2. しかしポーランドを筆頭とする中央ヨーロッパ11ヶ国は 必ずしもドイツとは利害が一致せず、大きく意見が 異なる点がある。
- 3. 特に発電の90%を石炭火力に頼るポーランドでは 地球温暖化対策で大きくドイツと対応が異なっている ----石炭無しでは国が成立たない
- 4. 一方EUのメンバーとしての立場もあり、地球温暖化 対策でもそれなりのアクションが必要になっている。
- 5. このためポーランドは日本の高効率石炭技術を切望 しており、ここに日本とポーランドの国際協力が大きな 意味を持って来ている。

ドイツとEU中央11か国 Central Europe - EU-11: Bulgaria Croatia Czech Republic Estonia Hungary 中欧 Latvia 11か国 Lithuania Poland Romania Slovakia Slovenia 人口 Population Germany - 82 mln (17,8 % EU28) EU11 - 96,5 mln (21 % EU28) ▶日本はこれからEU-11(中央11か国)

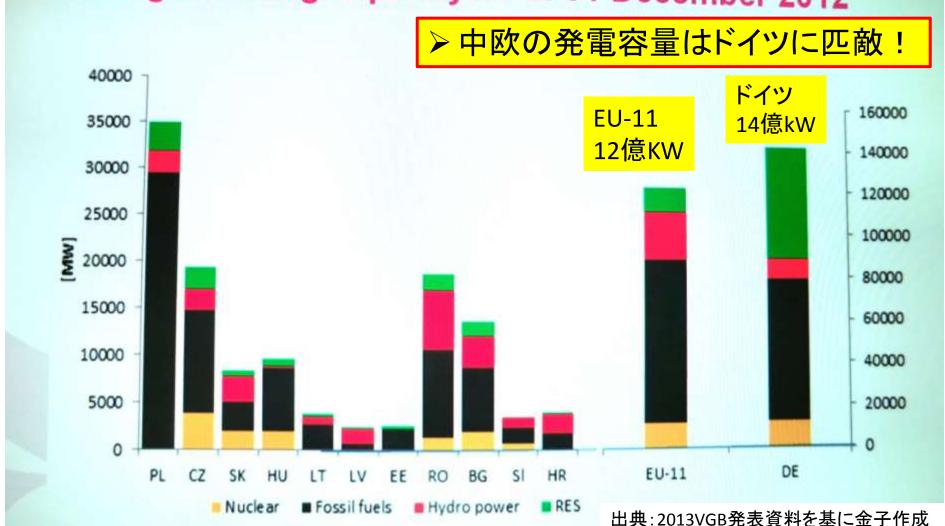


との関係を大切に!

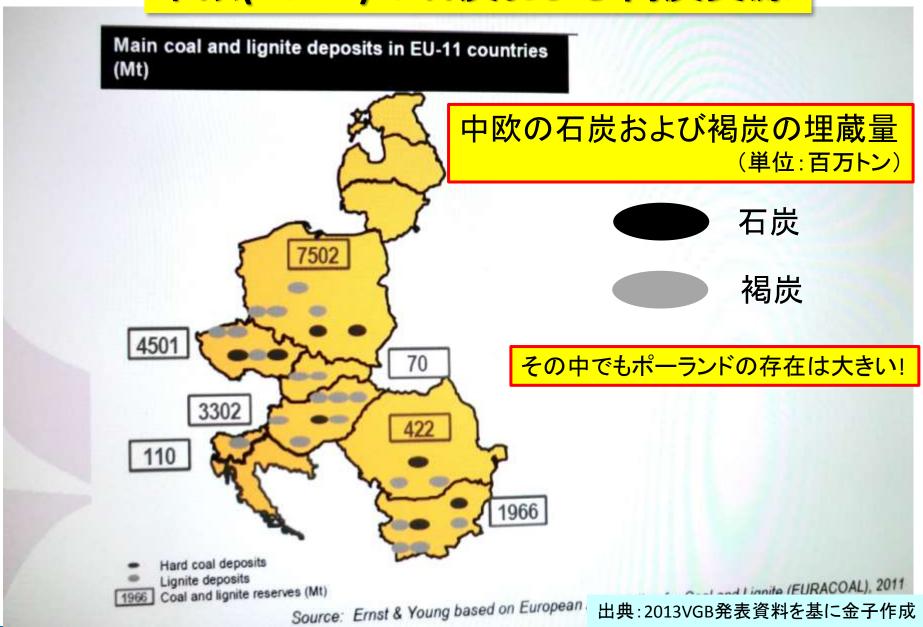
出典: 2013VGB発表資料を基に金子作成

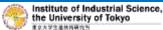
中欧の発電容量(2012.12.31現在)

1.3 Net generating capacity as of 31 December 2012



中欧(EU-11)の石炭および褐炭資源



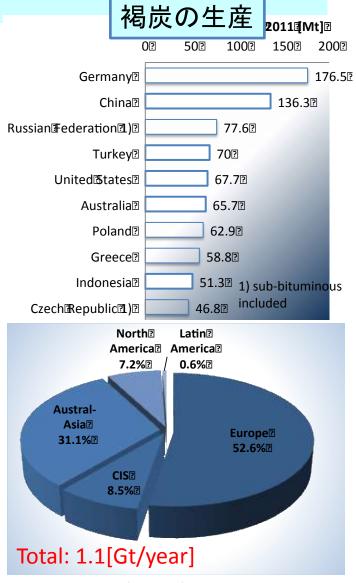


特に中央ヨーロッパは褐炭の比率大

褐炭および石炭による発電割合 (MWh-%)

国名	褐炭	石炭	石炭 合計
ドイツ	25	20	45
ポーランド	31	56	87
ギリシャ	57	0	57
ルーマニア	39	8	47
チェコ	51	8	59
セルビア	69	0	69
トルコ	17	9	26

^{*} Data for 2010, Source: European Association for Coal and Lignite "EURACOAL"



Data Source: Federal Institute for Geosciences and Natural Resources (Hanover)

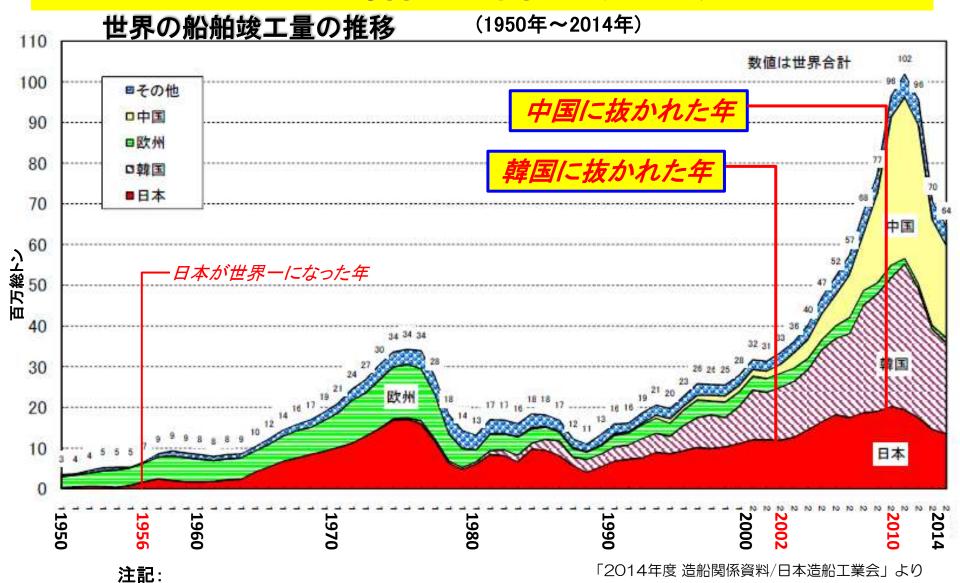
3. これからの日本の進むべき道

- ◆世界と協調しながら[3E+S]の実現をはかるべし
- ◆しかし各国とも国益第一で生き残りに必死
- ◆ぼんやりしたお人好しでは生き抜いて行けない
- ◆現実をしっかりと直視し、冷徹な分析を行い、友好的で、しかもしたたかに生きるべし

日本の競争相手

- 1. 日本の競争相手は:
 - ①中国 ②韓国 ③ ドイツ ④ 米国
- 2. 中国や韓国が日本の競争相手になったのはこの20年!造船、鉄鋼、TVなど次々に追い抜かれた。
- 3. これらの国に取っては日本のシェアが落ちれば 自動的にシェアが増える。この冷徹な現実を 直視すべし
- 5. 広く世界を見て、世界に学び、世界への打ち手 が必要

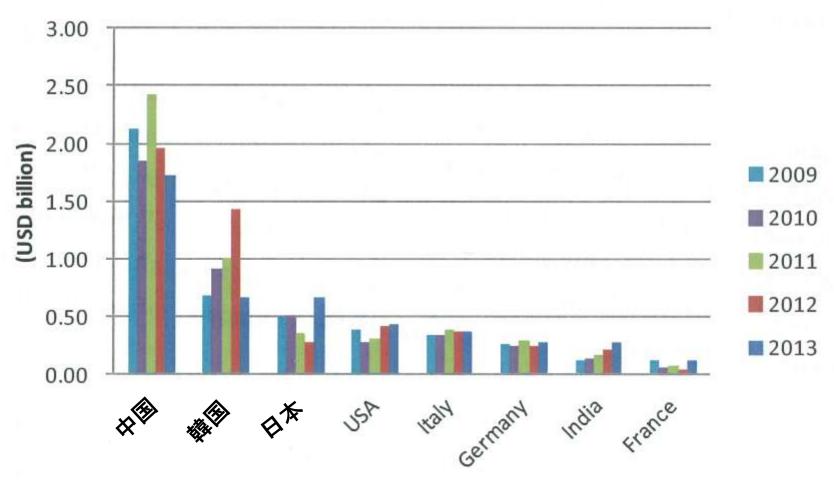
いかにして日本は韓国、中国に追い抜かれたか



- 1. 1967年までは進水量、1968年以降は竣工量。IHS(旧Lloyd's Register)の資料より。
- 2. 対象は、100総トン以上の船舶とする。

2015年8月21日 第15回AECE技術フォーラム 信原眞人氏講演資料より引用

発電用ボイラの輸出実績



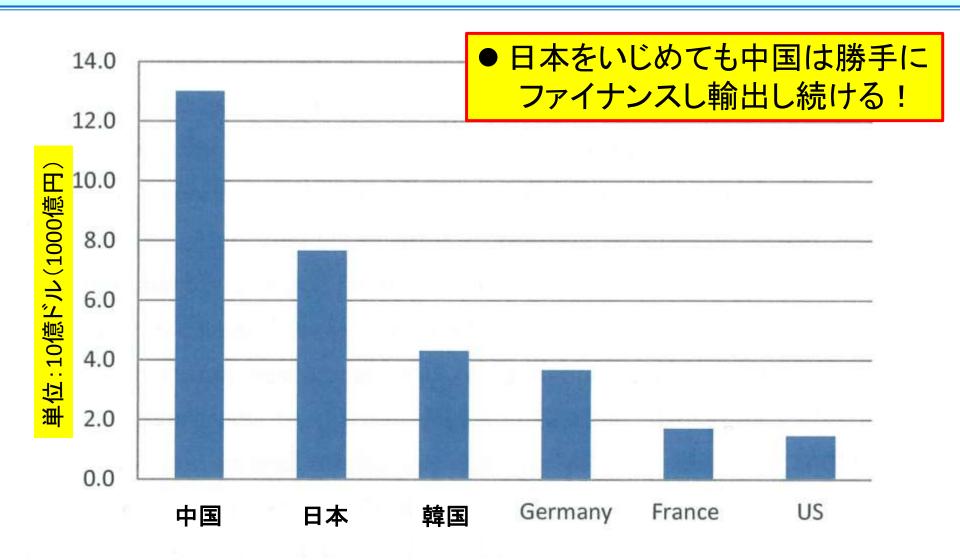
Export of steam or other vapor generating boilers (other than central heating hot water boilers) between 2009 and 2013

Source: UN Comtrade Database

出典:東京大学公共政策大学院 上野貴弘客員研究員報告(GraSPP-DP-E-14-003)より引用



石炭火力輸出に対する各国のファイナンス



Comparison of foreign financing for coal power plants among countries

出典:東京大学公共政策大学院 上野貴弘客員研究員報告(GraSPP-DP-E-14-003)より引用



二国間クレジット制度(JCM)

JCM署名国(現在11か国)

- ①インドネシア
- ②ベトナム
- ③モンゴル
- ④バングラデシュ
- ⑤ラオス
- ⑥エチオピア
- **⑦ケニア**
- ⑧モルディブ
- 9コスタリカ
- ⑪パラウ
- ① カンボジア
- (12)メキシコ
- ➤欠点だらけであった 京都議定書・CDMの反省 に基づき大きく改善!

● JCM:二国間クレジット制度 Joint Crediting Mechanism



これを2~3倍に

- ACE:攻めの地球温暖化外交戦略
- Actions for Cool Earth



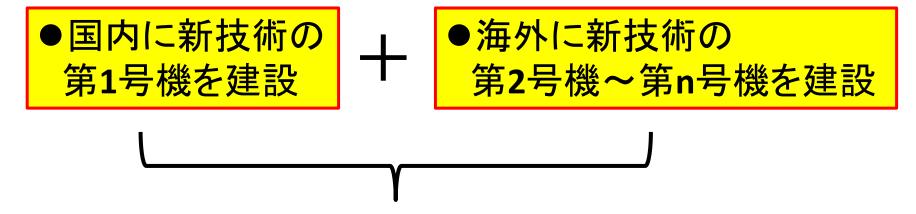
具体策:

- 1. 3年間で署名国を倍増
- 2. JCM特別金融スキームJSFの創設 (JBIC・NEXIと連携)
 - . 関係機関協議会を活用したプロジェクト 形成の促進(_{外務省・環境省・経済産業省・金融機関)}
- 4. 途上国支援に1兆6000億円

(2013年から3年間)

JCMを日本の新技術確立の起爆材に!

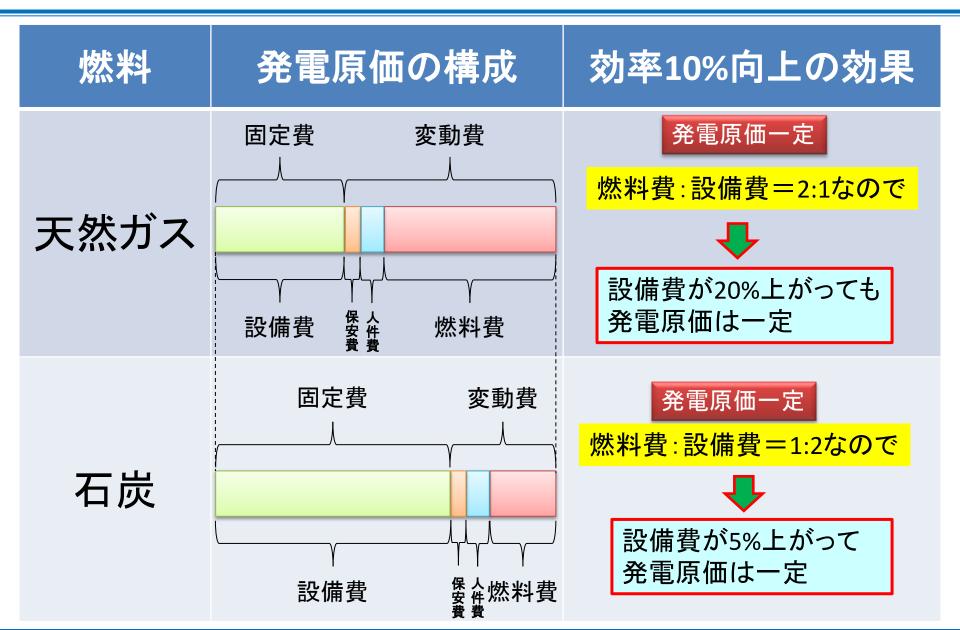
JCM活用による画期的な新技術支援策



◆これをセットで支援し、国内産業の発展と国際協力の同時達成を!

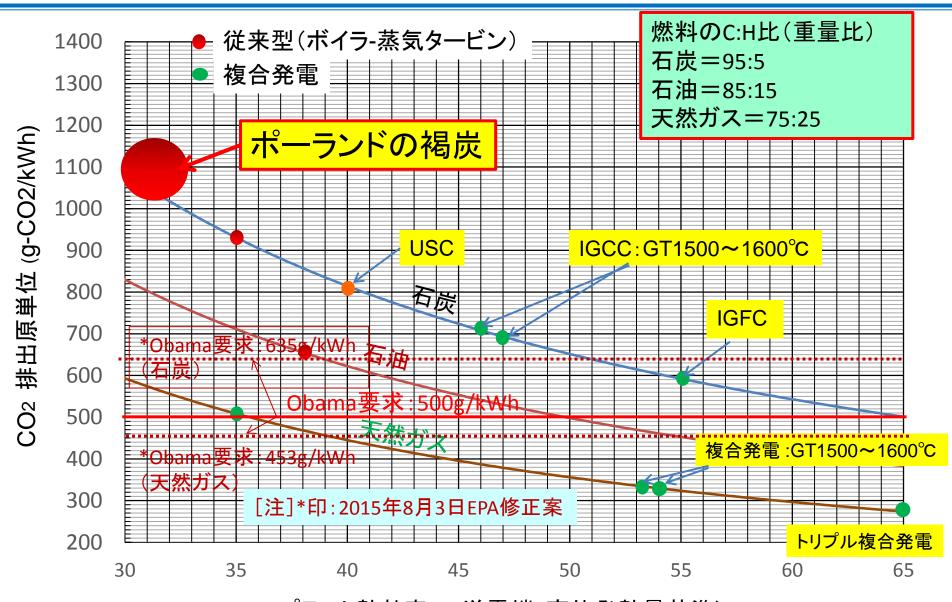
● 支援策の成否は"**低金利融資**"が実現出来るかどうかである

石炭火力は設備費の比率が大きくファイナンスが鍵



59

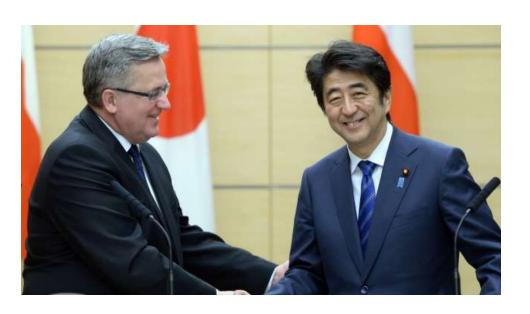
CO2排出量計算図表



プラント熱効率%(送電端,高位発熱量基準)



▶日本とポーランドとの交流に期待

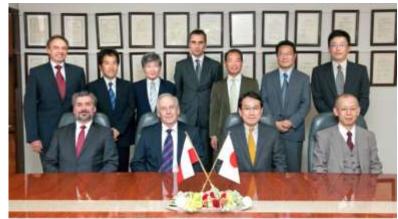




- 2015年2月 Komorowskiポーランド大統領来日
- 日本の高効率石炭技術に期待

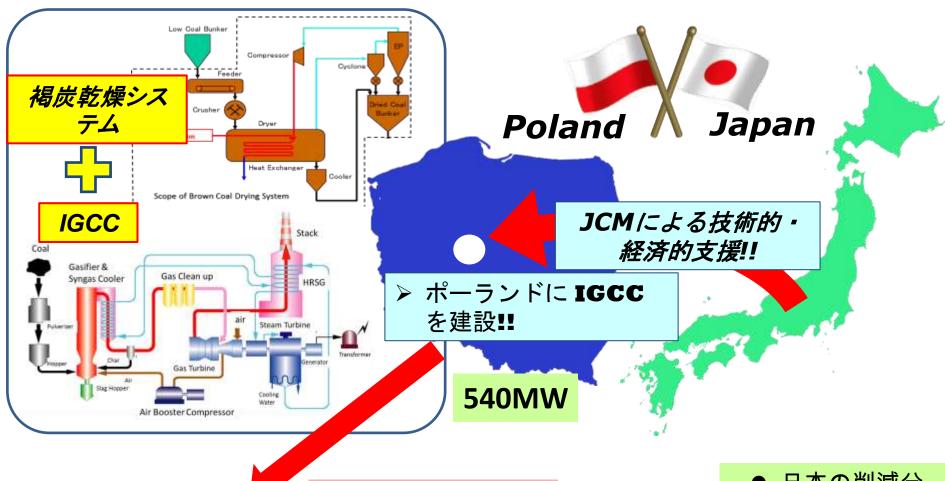






Signing ceremony of Agreement between AGH University of Science and Technology and Institute of Industrial Science, UT on 8 May, 2013

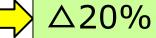
真に有効なJCMの活用例(案)



CO₂ 削減量 △40% ● ポーランドの削減

△20% < Share

● 日本の削減分



安倍首相演説 第21回国際交流会議「アジアの未来」 (2015年5月21日開催) 晩餐会における安倍首相スピーチ

NOMUR

[http://www.kantei.go.jp/jp/97_abe/statement/2015/0521speech.html]

- ・毎年、新緑の美しい季節に、ここ東京に、アジアのリーダーたちが集い、そしてアジアの 未来を議論する。この素晴らしいシンポジウムがスタートしたのは、20年前でありました。
- ・さらには、アジアの資源とも呼ぶべき、石炭を、もっと効率的に活用してはどうでしょう。 石炭火力発電は、世界の発電量の4割を担うにもかかわらず、地球温暖化の元凶の ように 言われ、敬遠されがちです。しかし、それもまた、イノベーションによって、解決 できる問題です。

- ・さらに、石炭をガス化して燃焼する最新の技術を用いれば、効率は格段に向上します。 さらに、燃料電池をつけるなど技術を進化させていけば、石炭を使って天然ガス火力 並みのCO2排出量に抑えることも、十分可能となります。
 - それだけではありません。<mark>ガス化する技術</mark>を用いることによって、これまで石炭火力には 不向きだとされてきた、<mark>褐炭</mark>が、有望な資源となってくるのです。
- ・エルベグドルジ大統領。この2年で5回以上も会談を重ねてきた親友ですから、正直に申し上げます。モンゴルに日本のガス化技術を導入すれば、モンゴルの大地に眠る、たくさんの褐炭が、宝の山となります。



今必要なのは知恵と行動力だ!