

RIETI T20-G20シンポジウム 信頼ある自由なデータ流通と自由貿易 日本がとるべき戦略と課題

自由なデータフローを支える政策体系の構築 T20の提言



T20「貿易・投資とグローバル化タスクフォース」筆頭共同議長
RIETIコンサルティングフェロー
慶應義塾大学経済学部教授
東アジア・アセアン経済研究センター（ERIA）チーフエコノミスト
木村 福成



2019年7月5日

RIETI T20-G20シンポジウム
「信頼ある自由なデータ流通と自由貿易：日本がとるべき戦略と課題」
(2019年7月5日)

自由なデータフローを支える政策体系の構築： T20の提言

T20「貿易・投資とグローバル化タスクフォース」筆頭共同議長
RIETIコンサルティングフェロー
慶應義塾大学経済学部教授
東アジア・アセアン経済研究センター（ERIA）チーフエコノミスト
木村 福成

1. デジタル経済をめぐる諸政策の混乱

- 経済効率との調和が明示的に考慮されていない政策
 - プライバシー
 - サイバーセキュリティ
- 複数の政策目標が混在している政策
 - GAFAに対する競争政策、プライバシー保護政策、租税政策、自国企業優先？
 - Huawei：サイバーセキュリティ＋？
- 隠れた自国企業優先、保護主義が混在している可能性もある。
- 米欧中その他で異なる政策体系が形成されつつある。いかにして政策調和を確保するか。

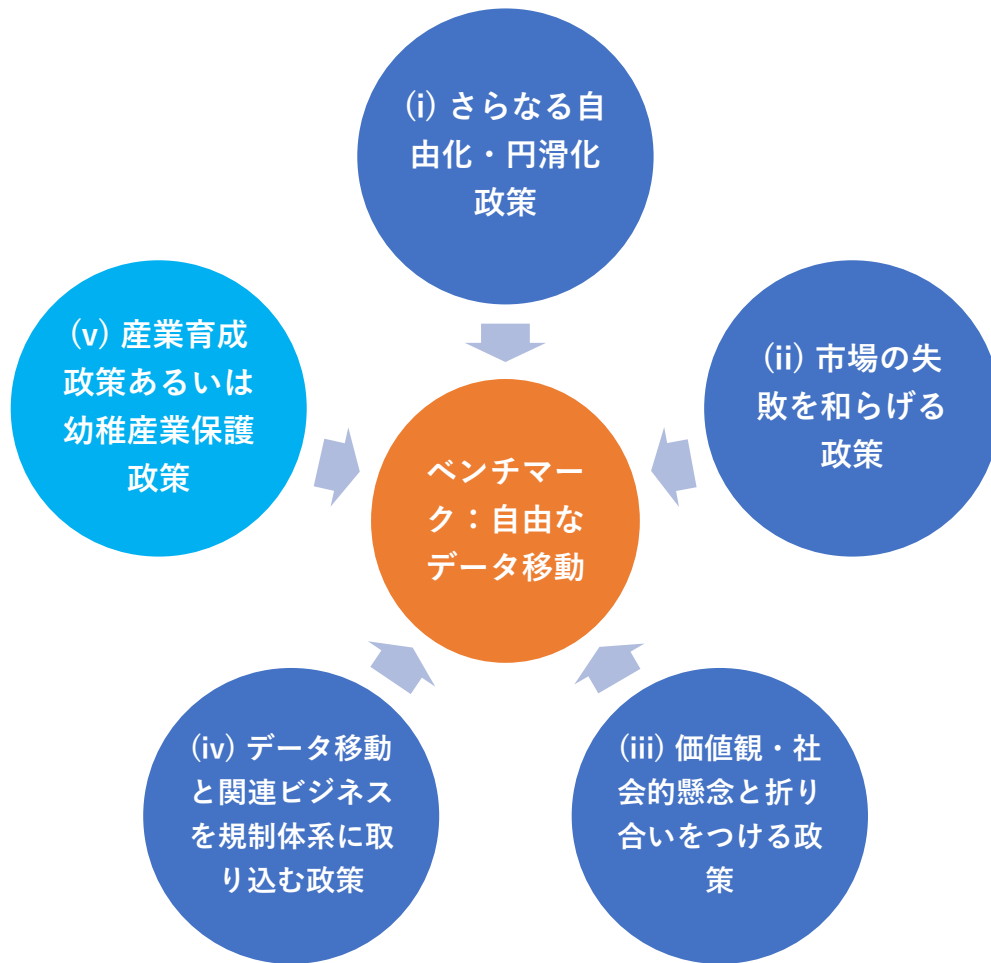
2. 経済政策としての位置付けの確立

- モノ・サービス貿易とデータフローの関係性・類似性
 - まず、データフローの静的・動的経済効率に対する貢献を正に評価すべき。
 - ITとCT；新興国・発展途上国におけるCTの意義。
 - 特に新興国・発展途上国では、デジタル経済を生かすための政策整備が必要。
- 「自由なデータフロー」を論理的出発点とし、関連政策を経済効率を考慮した体系に整理し、論点を明確にする必要あり。
 - 経済的・社会的懸念を洗い出し、それらを払拭・緩和する政策体系を考える。
- データフローについての政策とデータ関連ビジネスについての政策は切り離せない。
- 国内政策と国際政策のリンクも重要。

3. T20の提言：自由なデータフローをアンカーとする政策体系の構築

- 「自由なデータフロー」がもたらす経済効率性を評価。
- それをベースに5種の政策を整備する必要性。
- このようなアプローチを採ることにより、関連政策の適否を経済政策として議論することが可能となる。
 - 政策調和が可能な分野もある。
 - 容易に解決不可能な政策の炙り出しもできる。

ベンチマークとしての自由なデータ移動とそれを支える政策体系 (T20, TF8, Policy Brief #4)



(i) さらなる自由化・円滑化政策

デジタル・コンテンツの無差別原則、電子取引の関税非賦課、小額小包の関税免除、電子認証・署名

(ii) 経済的懸念（市場の失敗）を和らげる政策

競争政策、消費者保護、知財保護

(iii) 価値観・社会的懸念と経済効率の折り合いをつける政策

データおよびプライバシーの保護、サイバーセキュリティ、その他一般例外（健康、文化など）

(iv) データ移動とデータ関連ビジネスを規制体系に取り込む政策

租税、電子決済・fintech・その他産業の規制、人工知能、企業の情報開示と統計、政府が個人・企業データにアクセスする際の司法プロセス

(v) 産業政策あるいは幼稚産業保護政策（その一部は保護主義）

4. 「信頼性のある自由なデータ流通（DFFT）」の意義

- 異なる政策体系を構築しつつある米欧中の分断を回避する必要あり。
- 「自由なデータフロー」を論理的アンカーに据える概念枠組みに合意できたことは大きなステップ。
 - CPTPP vs. 日EU EPA/GDPR
- 国際的調和が容易な政策と難しい政策を仕分けできるようになる。
- ルールに基づく国際経済体制の保持。
- 非効率な産業政策、保護主義の洗い出し、漸進的解消。
- WTOベースの議論を支えつつ、さまざまなフォーラムを用いて議論を詰めていく必要がある。

参考文献

- G20 Ministerial Statement on Trade and Digital Economy
(<https://www.meti.go.jp/press/2019/06/20190610010/20190610010-1.pdf>)
- Chairs' Statement
(<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000486598.pdf>)
- T20, Task Force 8: Trade, Investment and Globalization, Policy Brief #4 “The Digital Economy for Economic Development: Free Flow of Data and Supporting Policies”
(<https://t20japan.org/policy-brief-digital-economy-economic-development/>)