

保育所と幼稚園への選択と競争の導入 —準市場とサードセクターの再構築

プレゼンテーション資料

2015年2月19日

藤岡 喜美子

公益社団法人日本サードセクター経営者協会執行理事
/一般財団法人こども財団代表理事

独立行政法人 経済産業研究所 (RIETI)

<http://www.rieti.go.jp/jp/index.html>

子どもの発達の保障と保護者の就労事情 を受けたサービスの 質の向上と量の拡充を目指して ～サードセクターへの期待～

RIETI政策シンポジウム
保育園と幼稚園への選択と競争の導入
～準市場とサードセクターの再構築～



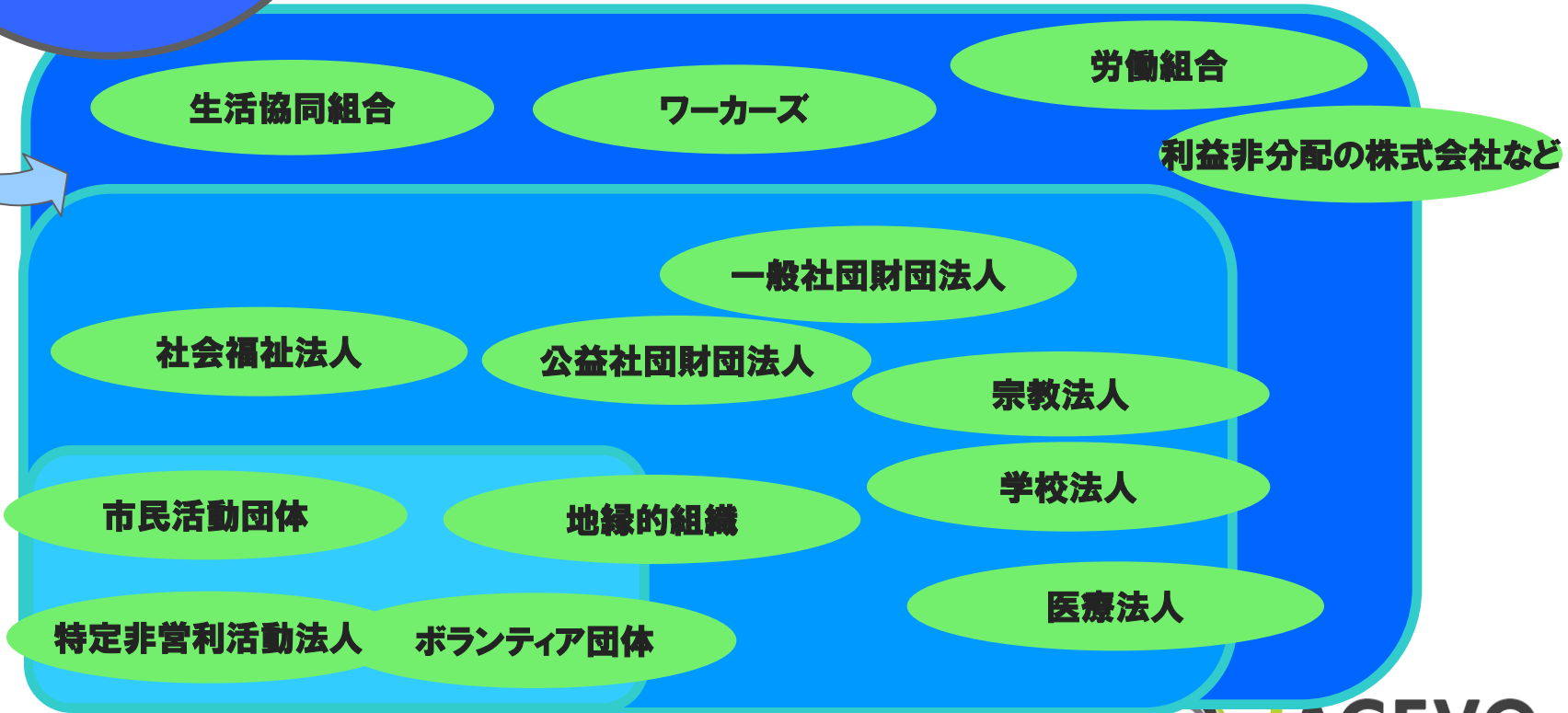
公益社団法人日本サードセクター経営協会執行理事
特定非営利活動法人市民フォーラム21・NPOセンター事務局長
一般財団法人こども財団代表理事
藤岡 喜美子

サードセクターの形成

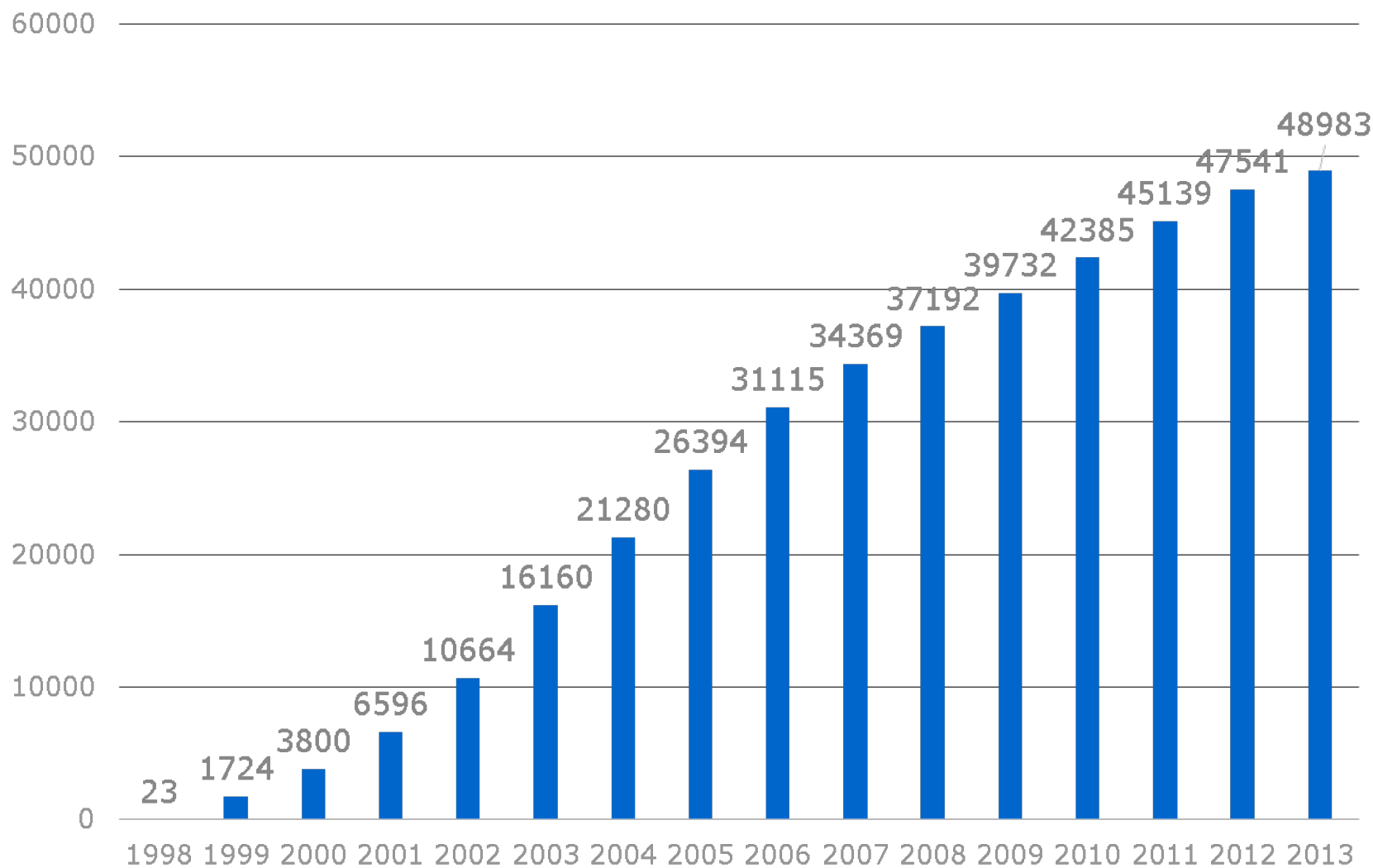


市民セクターとは、特定非営利活動法人、一般社団・財団法人、公益社団・財団法人、医療法人、特定公益増進法人(学校法人、社会福祉法人等)、協同組合、法人格を持たない地縁団体(自治会、町内会、婦人・老人・子供会、PTA、ボランティア団体等)等の民間非営利組織のほか、公益的な活動を主な目的とする営利組織からなるセクター。(引用:内閣府「新しい公共」推進会議 資料より)

JACEVOでは、市民セクターをサードセクターと呼ぶ。



特定非営利活動法人数の推移



内閣府NPOホームページ<<https://www.npo-homepage.go.jp/index.html>>。

主な非営利法人の数及び過去の増加数

法人格	法人数	調査月
公益法人	8,412	2013年07月
一般法人	32,505	2013年04月
特定非営利活動法人	47,771	2013年05月
うち認定特定非営利活動法人	447	2013年05月

法人形態	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
一般法人			231	1852	2139	2301	2985	2410
NPO法人	4721	3524	2823	2540	2653	2754	2402	1444

公益法人：『新公益法人制度における全国申請状況』（内閣府公益認定等委員会）

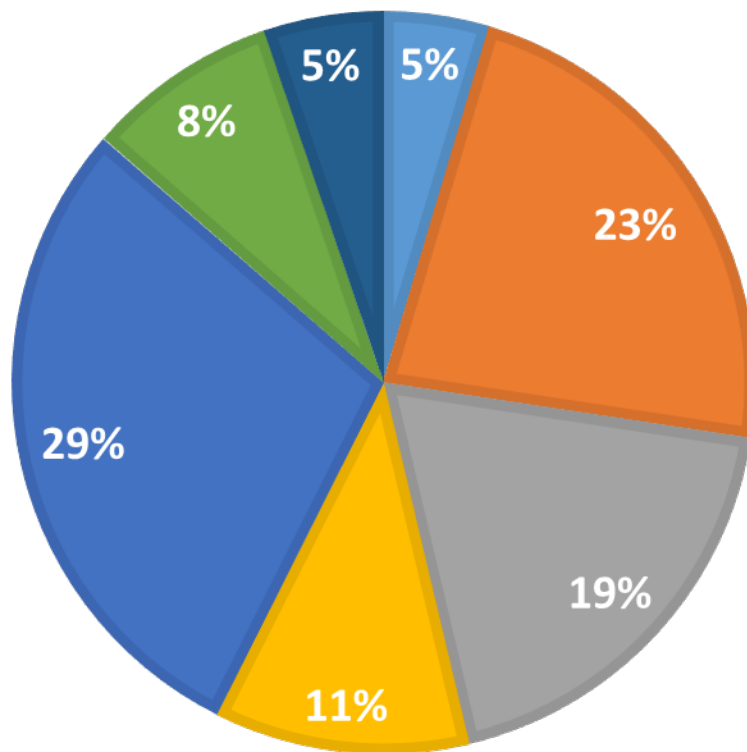
一般法人：『法務局及び地方局管内別一般社団法人登記』及び『法務局及び地方局管内別一般財団法人登記』（法務省）、移行法人は『新公益法人制度における全国申請状況』（内閣府公益認定等委員会）、中間法人は『法務局及び地方法務局管内別・種別・有限責任中間法人の登記の件数』及び『法務局及び地方法務局管内別・種別・無限責任中間法人の登記の件数』（法務省）

特定非営利活動法人：NPOポータルサイト(内閣府) <<http://www.npo-homepage.go.jp/portalsite.html>>



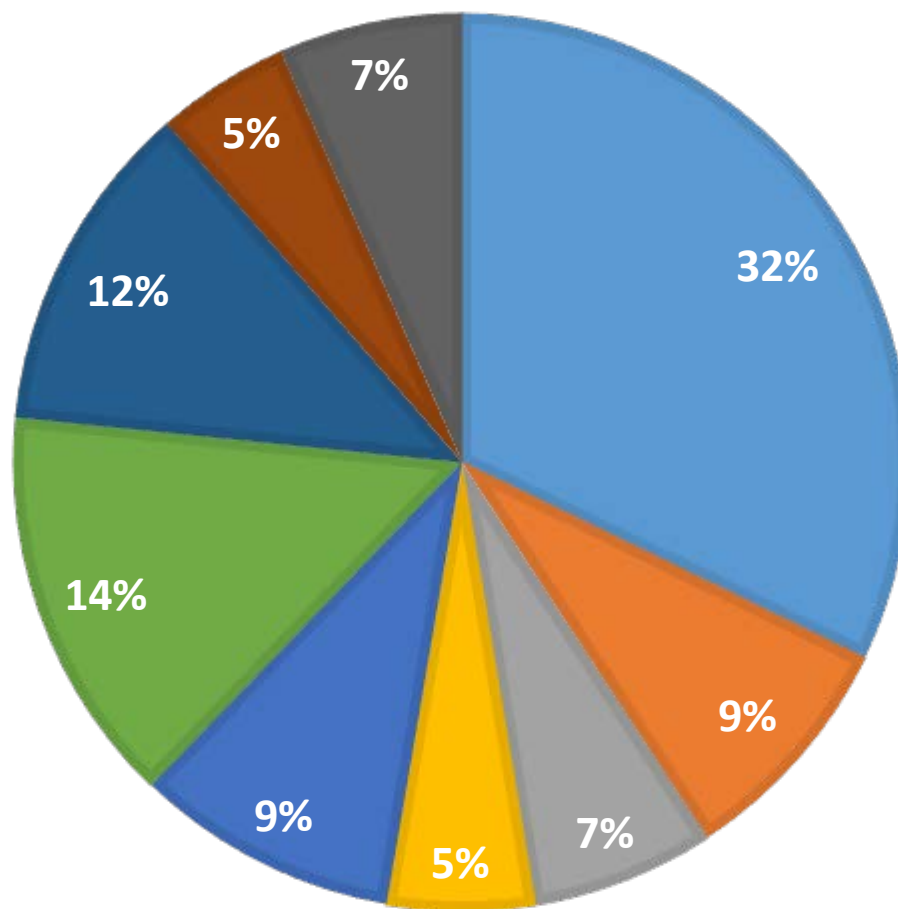
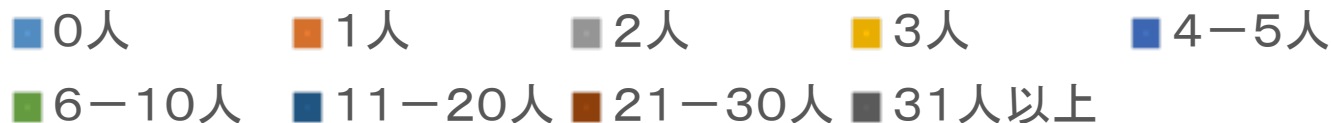
特定非営利活動法人の総収入額

- 0
- 0－100万
- 100万－500万以下
- 500万－1000万以下
- 1000万－5000万以下
- 5000万－1億以下
- 1億超



平成25年度 内閣府特定非営利活動法人に関する実態調査

特定非営利活動法人の有給職員数



平成25年度 内閣府特定非営利活動法人に関する実態調査

サードセクターの現状

新しい非営利組織の急増

1998年特定非営利活動法人法施行後

特定非営利活動法人は増加するも財政基盤が脆弱な団体が多い

2008年公益法人改革3法施行後

一般社団法人や一般財団法人が増加している

サードセクター組織の資源

寄附

会費

助成金
補助金

自主事業
委託事業

ボランティア

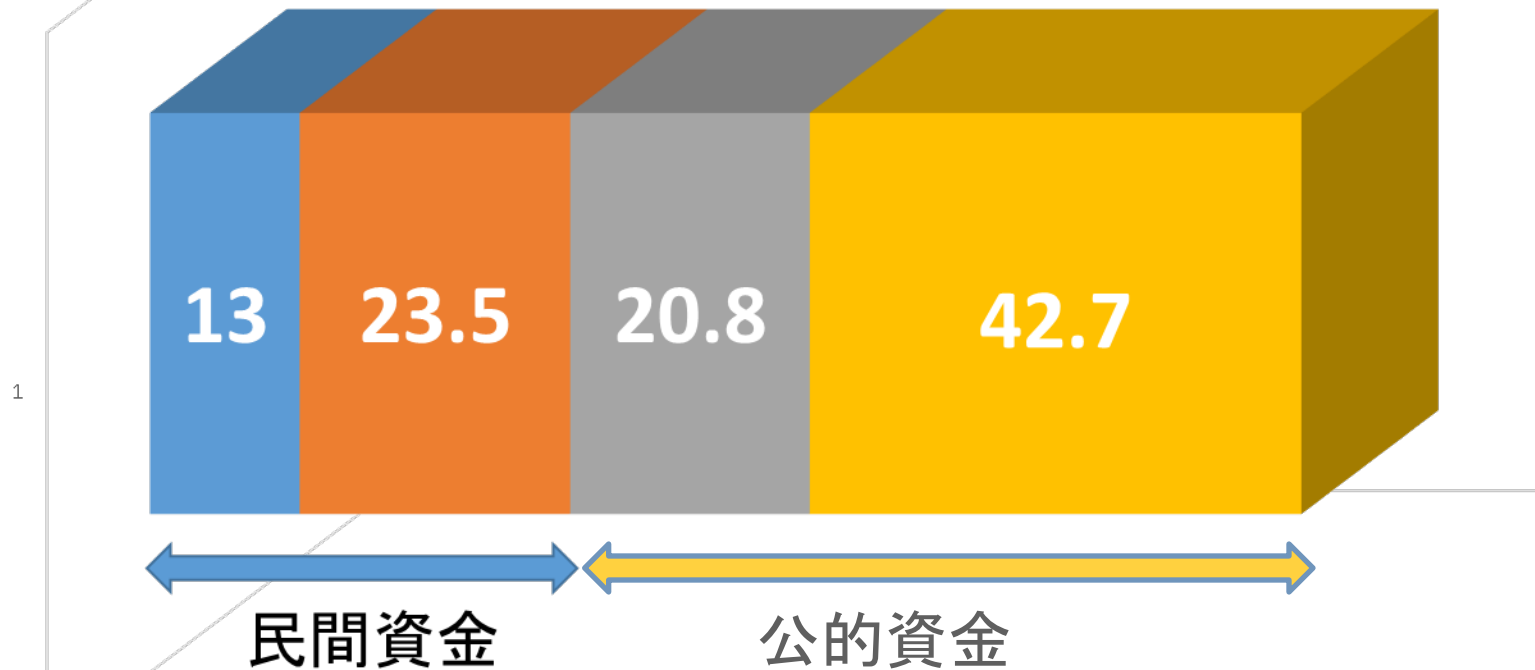
理事の
専門性

地域の資源

企業からの
資源

サードセクター組織の収益構造

■ 会費・寄付 ■ 自主事業 ■ 助成金・補助金 ■ 委託事業



日本におけるサードセクター組織の現状と課題 独立行政法人経済産業研究所2012

保育所経営の特徴

社会福祉法人
株式会社
サードセクター組織

社会福祉法人の保育所経営は、

1法人1事業所が多く、保育従事者の人材確保・育成や作業の効率性が低く、食材や用具などの資材調達ロスが発生しやすい。

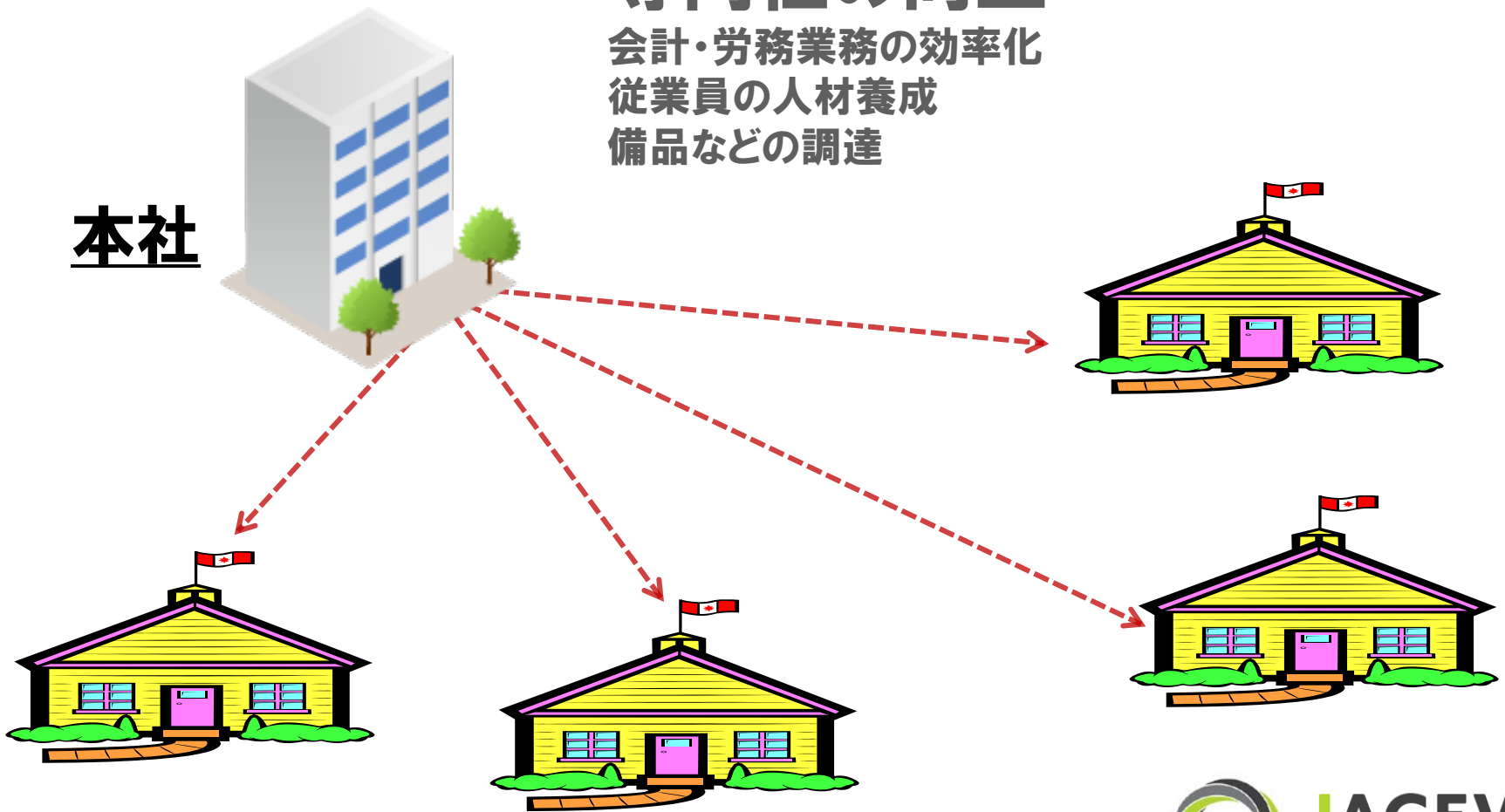
今後の多様かつ柔軟なサービスを展開していくためには、仕事の効率化を図るほか、事業者自らによる**複数施設の運営**や他の事業者との**事業提携等**を図ることにより、効果的な人材育成、組織の体質強化と事業の効率的運営を徹底する必要がある。

問題解決をしていくために資金をより有効に、効率よく活用していく体質改善が必要である。

株式会社の保育所経営は

スケールメリットによる効率と 専門性の向上

会計・労務業務の効率化
従業員の人材養成
備品などの調達



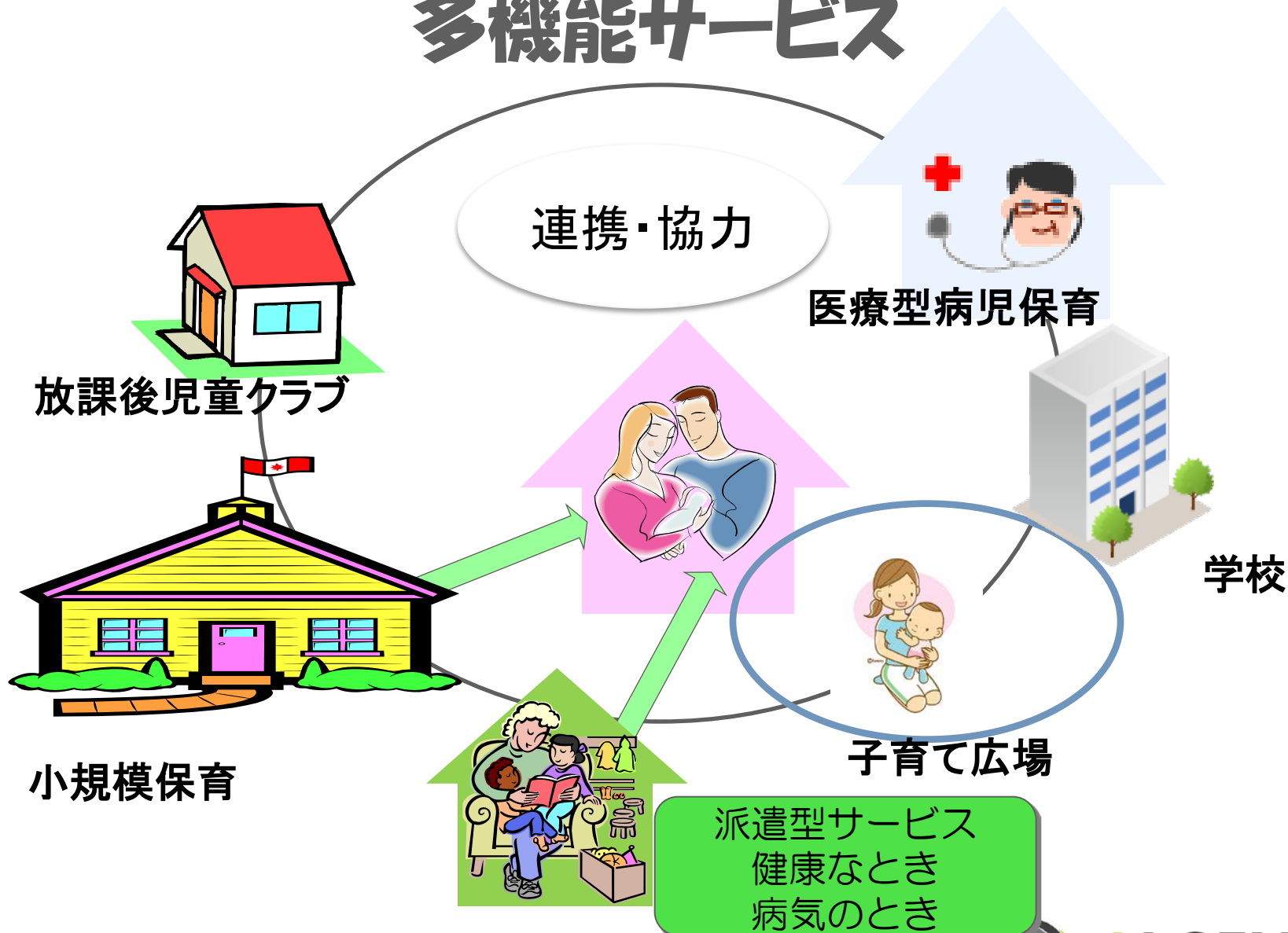
サードセクター組織の保育所経営は

多機能サービスの提供の可能性

地域資源の活用

多様な主体者との連携・協力

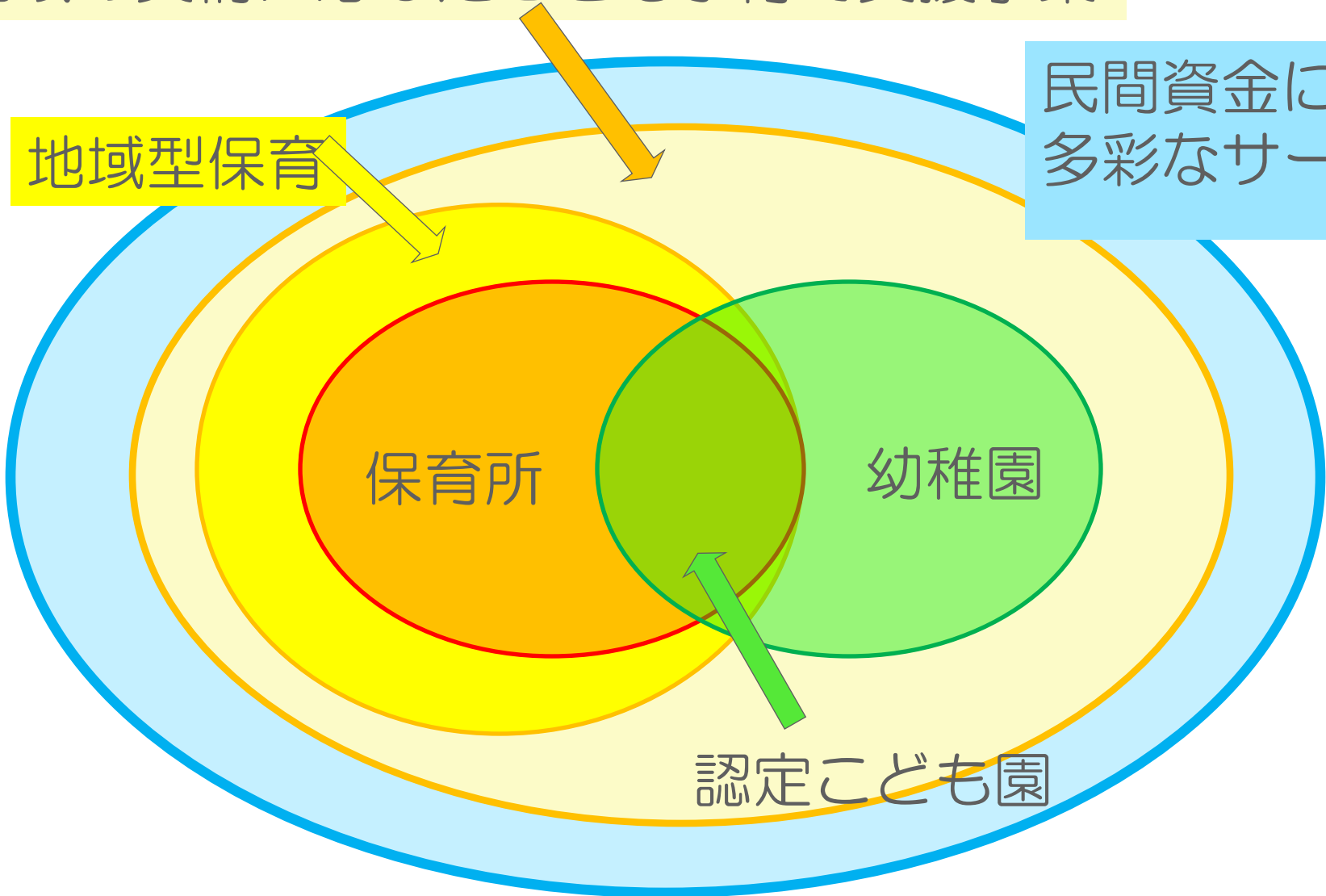
新しい非営利組織が展開する 多機能サービス



地域の実情に応じたこども子育て支援事業

地域型保育

民間資金による
多彩なサービス



保育所

幼稚園

認定こども園

一般財団法人こども財団 の取り組み

一般財団法人こども財団

- 2012年6月 一般財団法人こども財団設立
- 2013年10月 グループ型家庭的保育室リーゴ岩塚開園
- 2014年4月 名古屋市認可保育所リーゴ植田開園
グループ型家庭的保育室リーゴ平安通開園
グループ型家庭的保育室リーゴ八勝通開園
つどいの広場八勝通開始
つどいの広場momo開始
- 2014年10月 グループ型家庭的保育室リーゴ新瑞橋開園
- 2015年4月 名古屋市認可保育所リーゴ五才美開園予定
名古屋市認可保育所リーゴ京命開園予定
名古屋市認可保育所リーゴ正保開園予定
小規模保育所A型リーゴ鶴舞開園予定

バックオフィス体制の強化(総務、人事、特に研修部分)

自主事業とともに多機能サービスへ

⇒どの子ども大切事業(病児病後児保育の施設型と派遣型の連携)

名古屋市の待機児童対策

	H22.4.2～ H23.4.1	H23.4.2～ H24.4.1	H24.4.2～ H25.4.1	H25.4.2～ H26.4.1
民間保育所の整備補助	4	18	14	10
賃貸方式による民間保育所		1	30	17
家庭保育室(個人)	8	7		
家庭保育室(保育所・グループ)	3	9	14	26

名古屋市の保育サービスの担い手 (平成26年4月時点)

	家庭保育室	民間保育所	賃貸方式による民間保育所
株式会社	28	0	0
社会福祉法人	23	149	38
学校法人	0	1	7
特定非営利活動法人	4	1	2
一般財団法人	3	2	1
その他	3	44	0

子どもが保育園で急な体調不良で“こまった” 病児保育室は定員でいっぱい

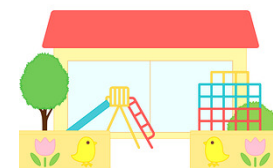


サポートの依頼



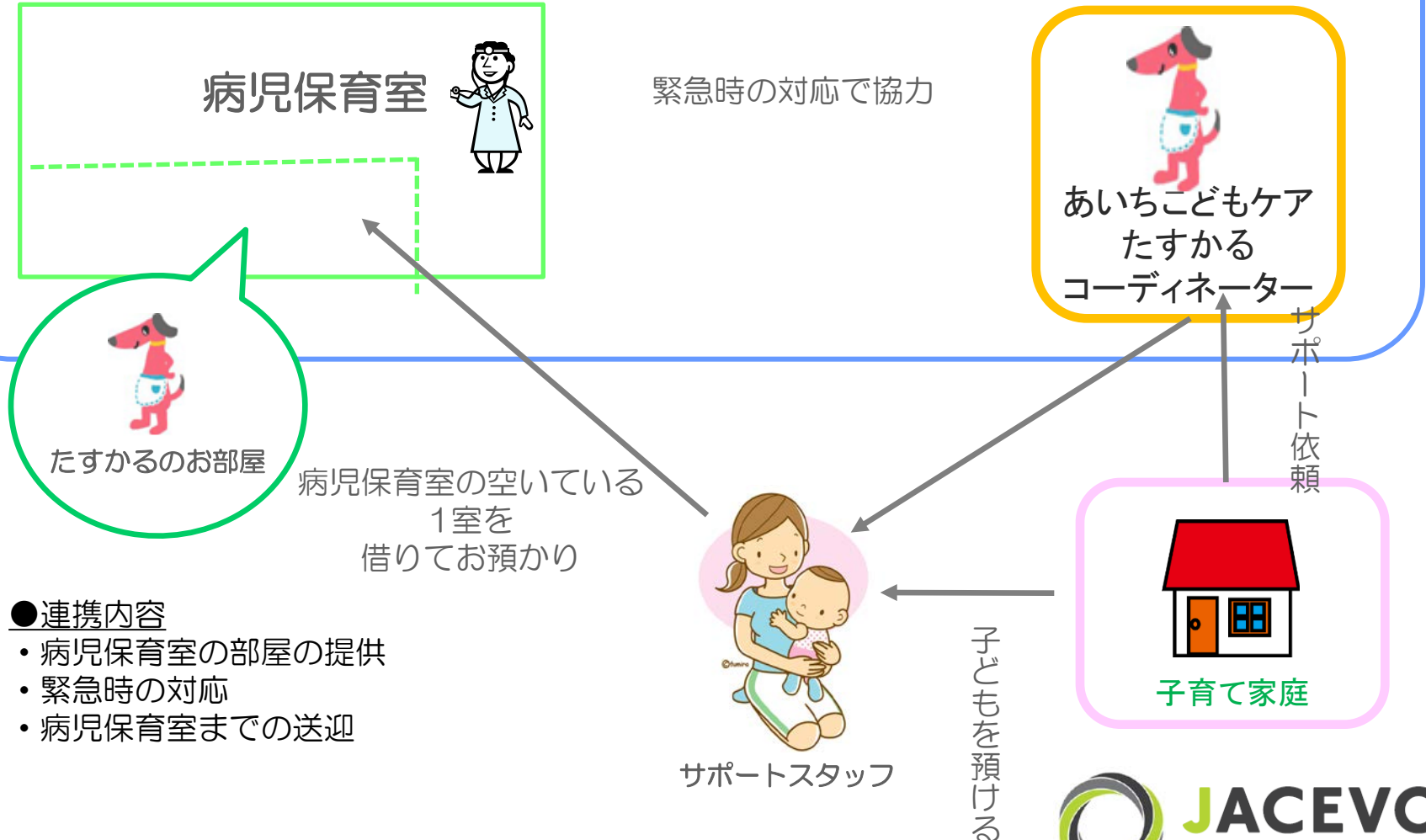
スタッフ子どもを保護者へ引き渡す

スタッフが保育園へお迎え



子どもが病気で“こまった”

◆ 施設型の病児保育と派遣型が連携した病児保育の仕組み ◆



●連携内容

- 病児保育室の部屋の提供
- 緊急時の対応
- 病児保育室までの送迎

サードセクター組織の経営と 特定地域における社会的価値の創出

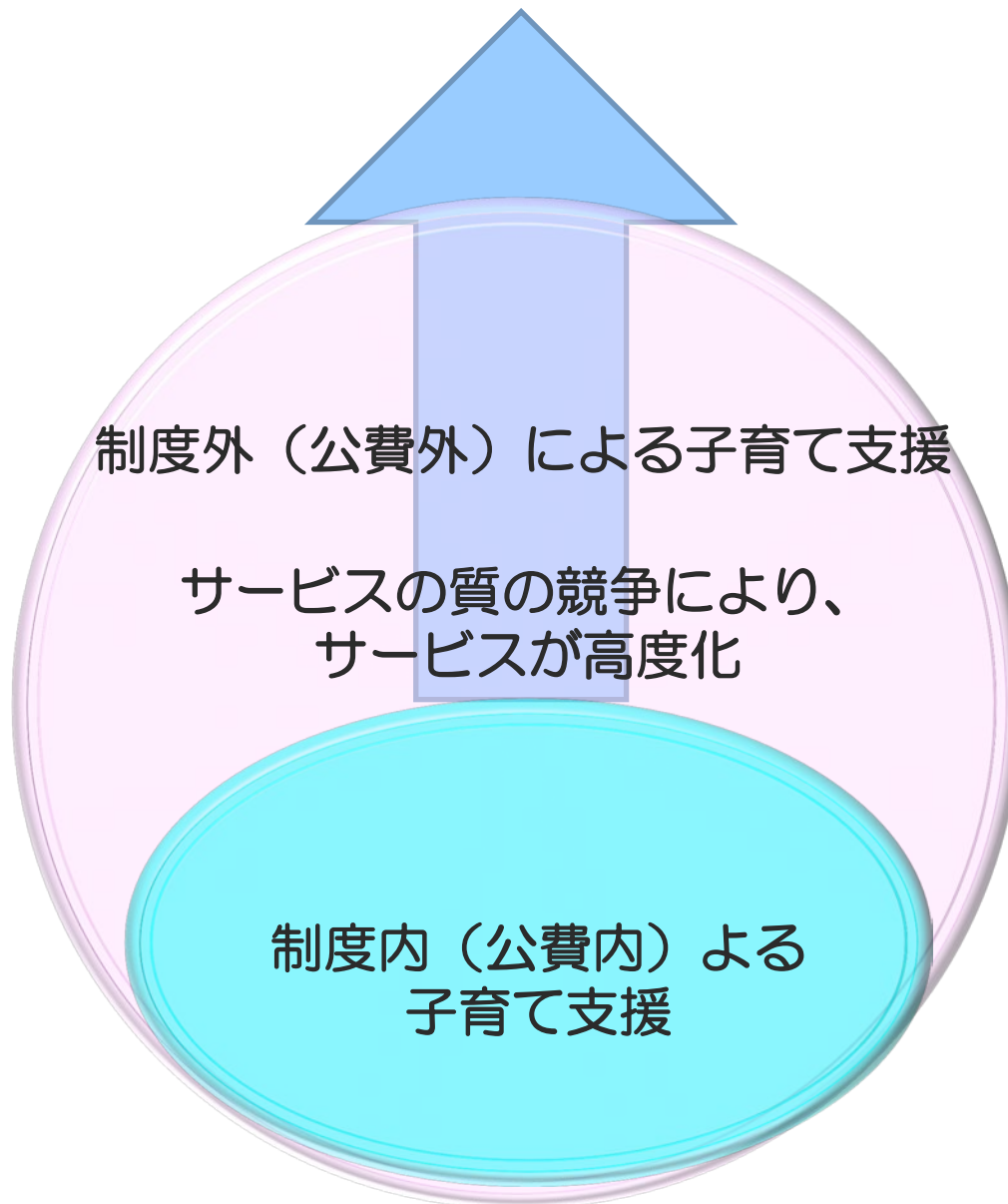
サードセクター組織は明確なミッション・ビジョンがある
多様な資源を引き付けて経営する
(第1の顧客、第2の顧客)

⇒委託事業を基盤としつつもミッション・ビジョン達成
のために複数の活動を展開する

実際に指定管理者制度・介護保険制度導入により担い手が成長・増加し、質が向上している

保育サービスにおいても、参入規制をはずすことにより、多様な担い手による多彩な子育て支援サービスの創出を可能としていく

多様化・高度化する保護者ニーズを、“子育て支援＝児童福祉＝公費による社会保障政策”のみで対応するには限界があり、子育て支援事業者において、子育て支援事業者が互いに連携や創意工夫による切磋琢磨を行い、公費と公費以外の制度を組み合わせて実施していくことで、子育てに対する社会課題に対応が可能となる。



サードセクターへの期待

- ・規制の存在する介護・医療・保育・教育などの事業分野では、需要に対してサービスの質・量が不足している。
- ・今後、成熟した社会においては、さまざまな主体が活動することが想定される。
- ・欧米ではこうした分野がカスタマイズされ、多くの雇用が確保され、多様なサービスが提供されている。
- ・営利、非営利が切磋琢磨し、社会的価値と経済的価値を創出していく。

さいごに

待機児童対策だけでなく、保育を希望する保護者が、ニーズに合った多様なサービスを選択することができるようになっていくことを目指す。

そのためには、担い手が重要となる。サービス提供者がこのままでよいのかを問うべきである。サービス提供者の自己改革、自己成長は必要である。切磋琢磨して質の向上を図る。

新しい担い手

事業型NPOの支援が重要である



JACEVO

日本サードセクター経営者協会