RIETI政策シンポジウム パネルディスカッション 論点整理

December 16, 2005 吉冨、金子、中田 経済産業研究所

持続可能性の尺り方 (measures)

- I. 年金財政
 - 1. 年金財政単年度収支(Table 1)
 - 2. 積立金の推移 5年分 1年分へ
 - 3.2005~2100の年金負債と年金資産のバランスシート上の均衡
- II. How to financially sustain?
 - 1. T=18.3%(2017) へ 給付率の低下
 - 2. マクロスライド 58% 50%
 - 3. modifiers
 - 4. 国庫負担 1/3 1/2
- III. Efficiency ∧∅ impact
 - 1. 労働市場 掛け金が高くなりすぎる _{非正規}
 - 2. Saving 少なくなる 資本蓄積、成長が衰える
 - 3. 未納、incentives 低い 限界人頭税率が高い 3段階免除方式 報酬比例への接近
- IV. 高齢者の Wellbeing への impact (生活、最低年金、医療、介護、、、) 包括的パネルデータ必要性
- V. 2004年改正の評価:改革の方向は正しいのか、どこへ向かえばよいのか

【麻生案】

(earnings-related)

基礎 強制的 PAYG 強制的 Funded

改革後の姿 なし なし あり

何故改革が必要か?: Gift for First Generations(Legacy Debt)

r g+n OK

r >g+n 掛金 T: 1+g、給付 B: (1+g+n) Legacy Debt Savings g

移行問題はどうするか?

- 2重の負担問題
- ・front loading(現世代のショック) or ・back loading(チラシ型)

Government Debt · 絶対的削減 or GDP 比率一定

2004年改革はこれを達成

- ・t=18.3%で固定
- ・b の下方調整(マクロスライド)
- ・国庫負担・数理公正

問題点は?

- ・人口推計(中位推計)は実現可能か?
- ・そもそも少子化はどれだけ問題か?(扶養比率はそんなに変わるのか?)

【橘木案】

(earnings-related)

基礎 強制的 PAYG Funded

改革後の姿 あり なし 任意

(国庫負担)

何故改革が必要か?:

- a) 安心感(セーフティーネット)
- b) 世代間格差
- (1) そもそも何故 PAYG の年金システムが採用されているのか
 - · consumption smoothing
 - redistribution
 - insurance
- (2) 消費税とその他の課税(人頭税・pay-roll tax・賃金税)との等価性
- (3) 白地の状態で Funded System を導入したときの問題点とは
 - ・導入前世代の扶養をどうするのか?(見殺しには出来ない)
 - ・成功したとしても IS ギャップが拡大
 - ・膨大な積立金(GDP を上回る)の portfolio selection をどうするのか?
- (4) 移行問題をどう処理するのか?
- (5) 基礎だけで安心か?
 - ・標準的世帯が生活水準を維持するのであれば老後に 400 万円 x 25 年分(1 億)の資金が必要
 - ・基礎で賄えるのは約40%、残り4000万円をどうするのか?

では、何がセカンドベストの改革案なのか?

何故改革が必要か?:再分配原理と保険原理の峻別を図る

【RIETI 案その1】

(earnings-related)

基礎 強制的 PAYG Funded

改革後の姿 あり あり なし

(国庫負担)

基礎を再分配原理、earning-related の二階部分を保険原理に基づいたものにする

【RIETI 案その1】

(earnings-related)

基礎 強制的 PAYG 最低保障年金

改革後の姿 なし あり あり

(国庫負担)

保険原理の徹底を前面に出し、再分配効果は最低限に抑える。