

第17回RIETIハイライトセミナー

# 米国新政権下での通商政策と雇用・社会保障 のゆくえ

プレゼンテーション資料

2017年1月26日

## トランプ新政権と 雇用・社会保障政策

川口 大司

RIETIファカルティフェロー/東京大学大学院経済学研究科教授

# トランプ新政権と 雇用・社会保障政策

東京大学大学院経済学研究科

川口 大司

# トランプ大統領が掲げる政策

- 通商政策を通じて米国に雇用を作り出す
- 制限的な移民政策
- オバマケアの廃止

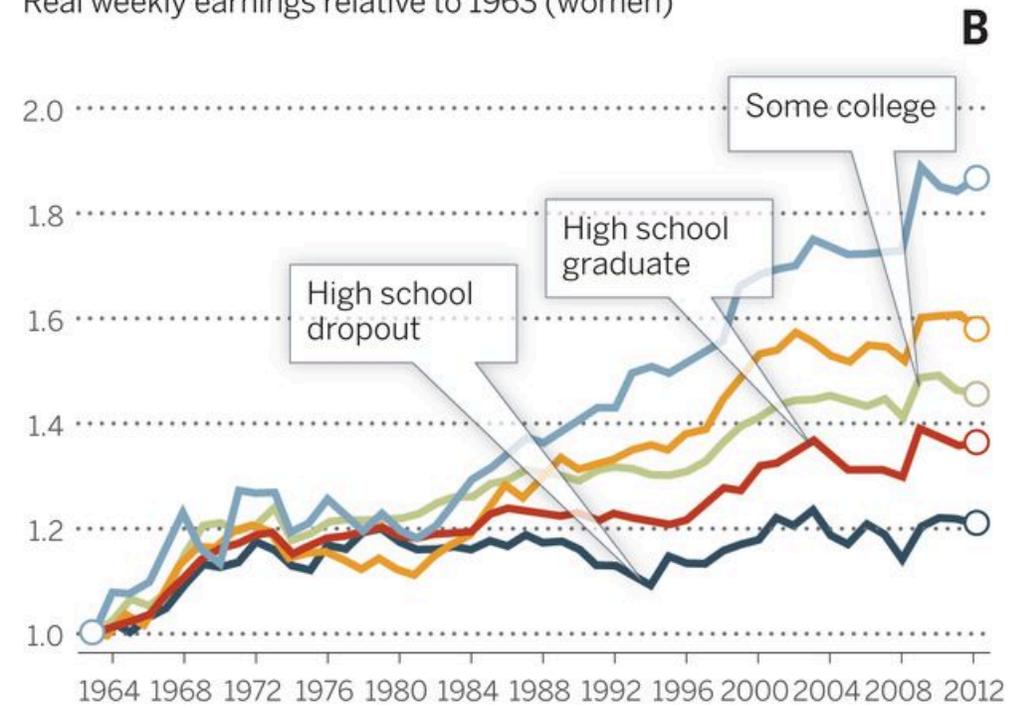
# アメリカにおける実質賃金の動向

## Changes in real wage levels of full-time U.S. workers by sex and education, 1963–2012

Real weekly earnings relative to 1963 (men)



Real weekly earnings relative to 1963 (women)



Skills, education, and the rise of earnings inequality among the “other 99 percent”  
BY DAVID H. AUTOR SCIENCE23 MAY 2014 : 843-851 Figure 6

# 需給均衡と賃金格差決定

- 高技能労働者の低技能労働者に対する相対需要
- 高技能労働者の低技能労働者に対する相対供給
  
- 高技能労働者への相対需要増→賃金格差の拡大
  - グローバル化
  - 技術進歩
  - 移民？
- 高技能労働者の相対供給増→賃金格差の縮小

# 中国からの輸入増加と製造業の凋落

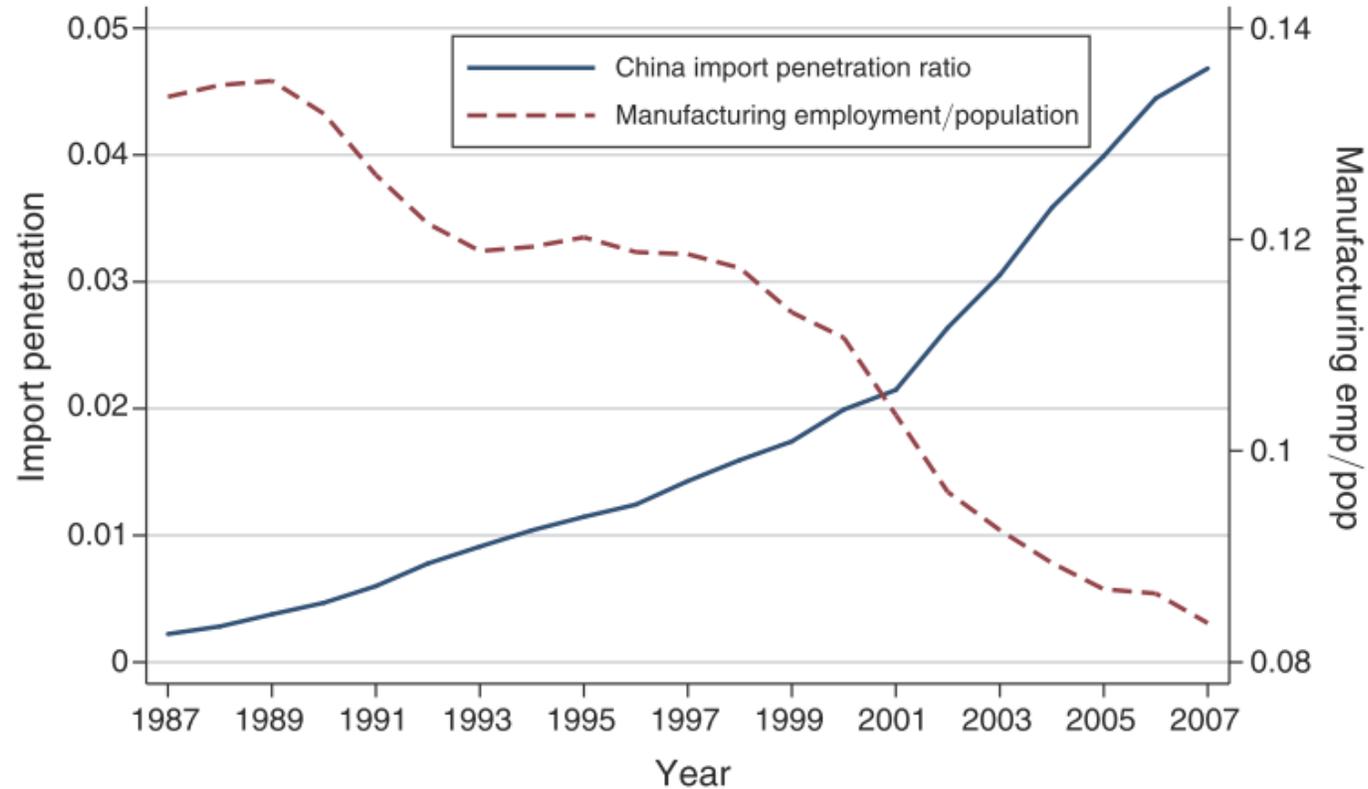
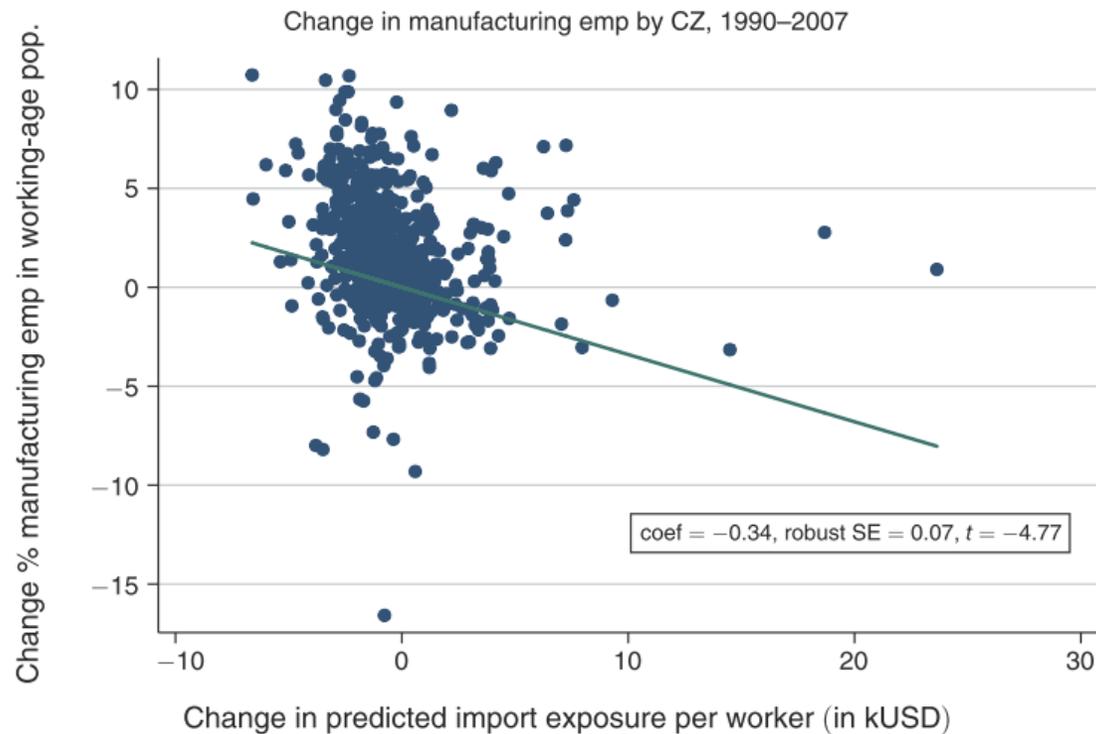


FIGURE 1. IMPORT PENETRATION RATIO FOR US IMPORTS FROM CHINA (*left scale*), AND SHARE OF US WORKING-AGE POPULATION EMPLOYED IN MANUFACTURING (*right scale*)

Import penetration—The share of total US spending on Chinese goods  
Autor, Dorn and Hanson “China Syndrome” American Economic Review 2013, 103(6): 2121–2168

# 中国からの輸入の浸透と地域労働市場

Panel B. OLS reduced form regression, full sample

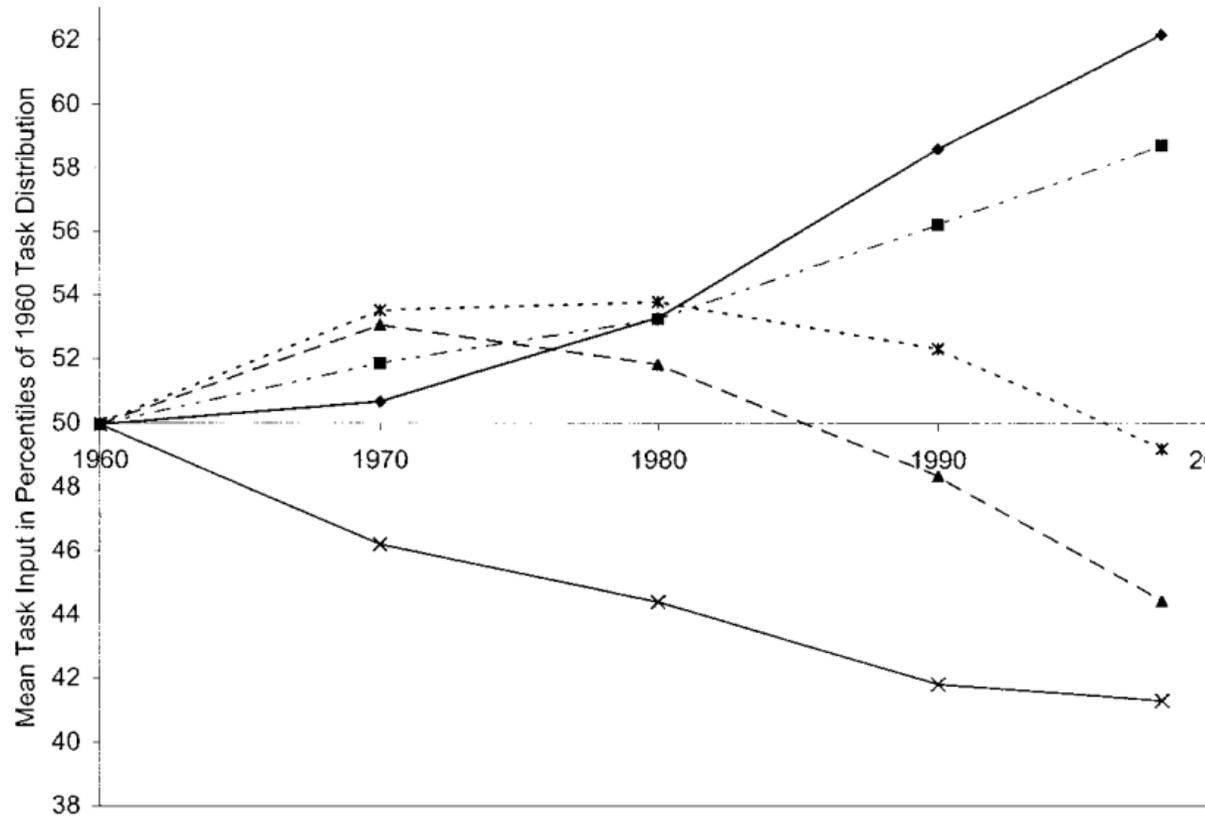


横軸—1990年時点の産業構造から予想される  
中国からの輸入浸透度の変化  
縦軸—製造業における雇用変化率

FIGURE 2. CHANGE IN IMPORT EXPOSURE PER WORKER AND DECLINE OF MANUFACTURING EMPLOYMENT:  
ADDED VARIABLE PLOTS OF FIRST STAGE AND REDUCED FORM ESTIMATES

Notes:  $N = 722$ . The added variable plots control for the start of period share of employment in manufacturing industries. Regression models are weighted by start of period CZ share of national population.

# 技術進歩とタスクの変化



非ルーティン コミュニケーション

非ルーティン 分析

ルーティン 肉体労働

ルーティン 頭脳労働

非ルーティン 肉体労働

-■- Nonroutine analytic    -◆- Nonroutine interactive    -×- Nonroutine manual  
 -▲- Routine cognitive    -\*- Routine manual

FIGURE I

Trends in Routine and Nonroutine Task Input, 1960 to 1998

DAVID H. AUTOR, FRANK LEVY, RICHARD J. M. URNANE  
 THE SKILL CONTENT OF RECENT TECHNOLOGICAL  
 CHANGE: AN EMPIRICAL EXPLORATION  
 The Quarterly Journal of Economics, November 2003

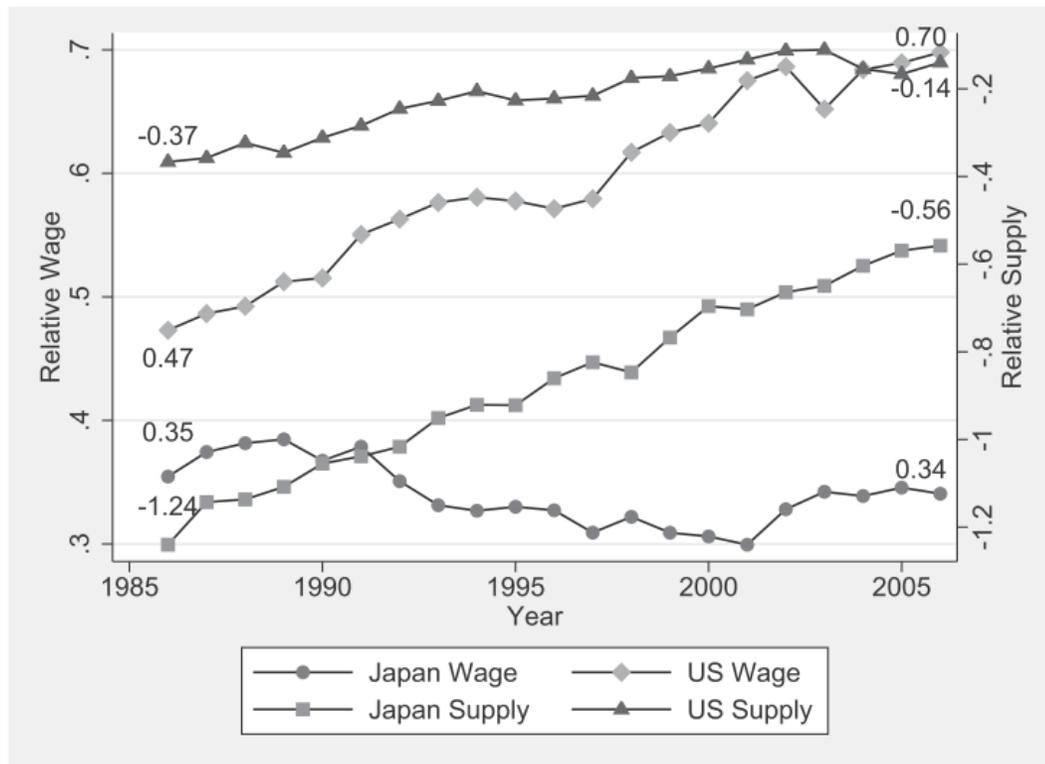
# 移民と格差の拡大

- David Card (UC Berkley)とGeorge Borjas (Harvard)の論争。
- Cardは移民の流入はアメリカの低技能労働者の賃金を下げたり雇用を減らしたりしない。あるいは効果は限定的と主張。
- Borjasは逆の主張。
- ベンジャミン・パウエル編『移民の経済学』 p. 22

「これらの研究では推定方法や、分析対象となった時間や労働者グループが異なっているが、一つの明確なパターンを示している。移民はアメリカ労働者の賃金を引き下げる方向に働くが、その影響は小さい。」

教育を4グループ（高校中退・高卒・大学中退・大卒）から2グループへ  
同じ教育グループ内のアメリカ人と外国人の完全代替性から不完全代替性を仮定  
Borjasの結果は大幅に小さな値となる

# 技能の供給制約と格差拡大



アメリカの大卒相対量  
アメリカの大卒相対賃金

日本の大卒相対量

日本の大卒相対賃金



Why has wage inequality evolved so differently between Japan and the US? The role of the supply of college-educated workers

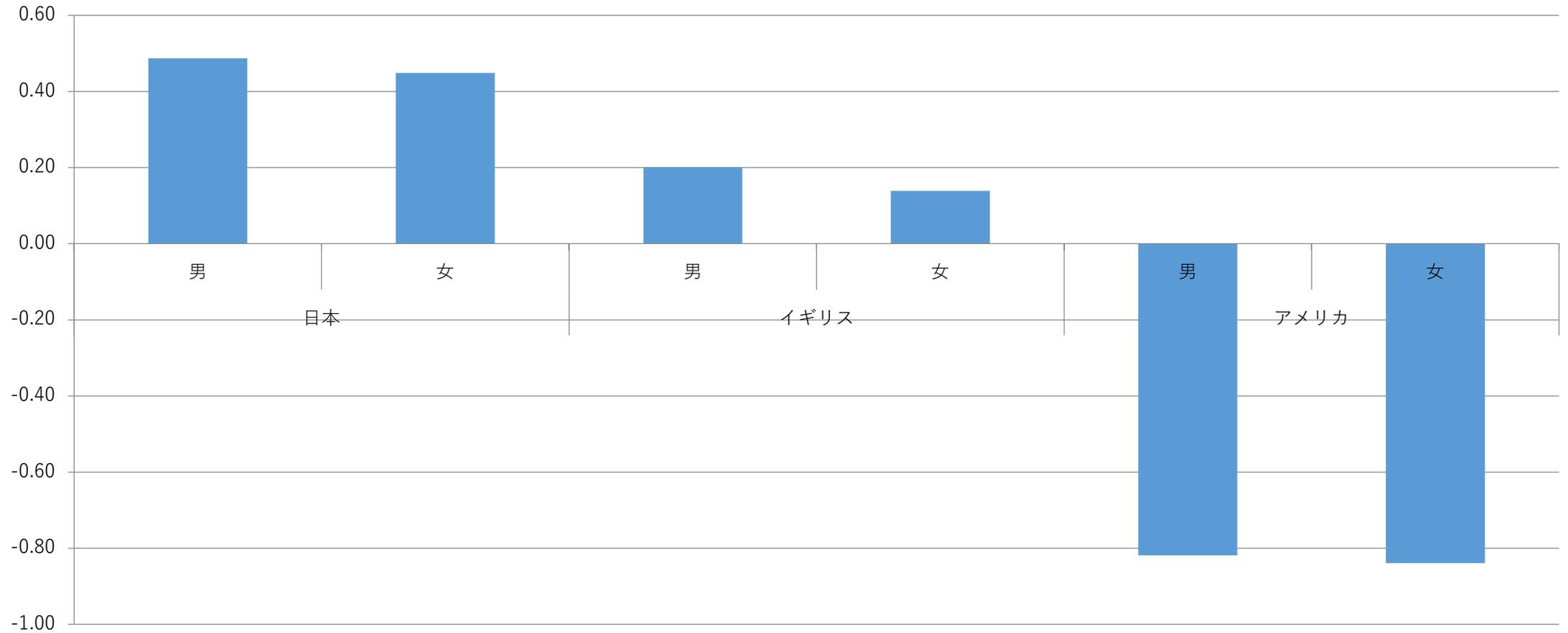
Daiji Kawaguchi<sup>a,b,c,d,\*</sup>, Yuko Mori<sup>e</sup>

<sup>a</sup> Hitotsubashi University, Japan  
<sup>b</sup> RIETI, Japan  
<sup>c</sup> TCER, Japan  
<sup>d</sup> IZA, Germany  
<sup>e</sup> Ryutsu Keizai University, Japan

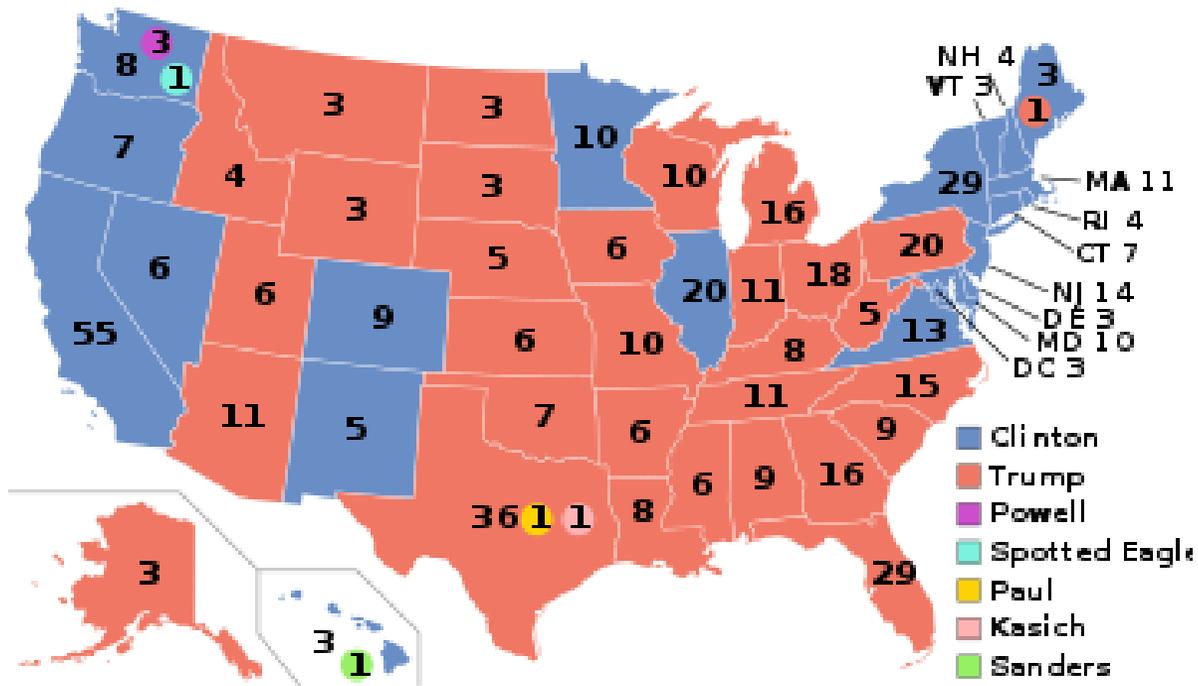
**Fig. 4.** Quantity of 4-year-college-graduate workers and the college wage premium, males 25–59, 1986–2006, Japan (LFS) and the US. *Note:* Relative wages are calculated using male hourly wages. The supply measure is calculated based on male workers. The relative supply of college-educated workers to high-school-educated workers refers to the log (total hours worked by college-educated workers/total hours worked by high-school-educated workers). Hours worked by junior- or technical-college graduates are prorated to hours worked by college-educated or high-school-educated workers, using the average hourly wage rates of the sample period as the weights for prorating.



# 日米英の成人男女の読解力 (PIAAC)



# 地域の雇用と投票行動



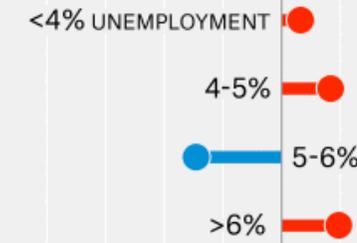
Wikipedia

## Did economic anxiety propel Trump to victory?

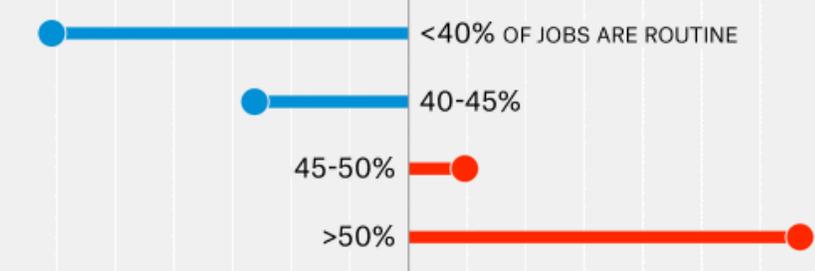
Preliminary presidential election results in U.S. counties by unemployment rate and the prevalence of routine jobs, as of 8:00 a.m. ET on Nov. 10, 2016



County-level election results did not vary much by unemployment ...



... but they were strongly correlated to the share of a county's jobs that are routine\*.



\*Including farming, manufacturing and other goods-related occupations as well as administrative, clerical and sales jobs

# オバマケアとは何か？

- 背景
  - アメリカの世帯は民間保険を買う
  - ただし逆淘汰の影響を和らげるため、雇用主を通じた職域医療保険が一般的
  - 貧困世帯にはメディケイド、高齢世帯にはメディケアの公的保険
- Affordable Care Act
  - 既往症に基づく保険加入の拒否を禁止
  - 全ての被保険者に対し年齢・居住地区・家族構成・喫煙の有無に基づく保険料設定を求める
  - 無保険者に罰金を科す

# オバマケアと労働市場

- 既往症がある労働者の転職が難しいというJob Lockがあるといわれる
- 転職が制限されると労働者の交渉力が弱くなり、賃金が下がるとの指摘も

# トランプ大統領の政策と格差解消

- グローバル化、技術進歩、労働市場制度の変化（組合組織率の低下や実質最低賃金の低下）といった複合要因でアメリカの賃金差は拡大した
- 高技能労働者の供給伸び悩みも一因
  - 学費の高騰
  - 大学入学者の学力の低さ
- 保護主義的な通商政策や移民の抑制政策が賃金格差の是正に果たせる役割は限定的であろう
- アメリカの知識人層の質の高さ + 言論の自由
- アメリカ社会はより深い分断に陥るのではないか？
- 国内的な不満は外に向けられるのではないか？

# 私たちの対応

- 認知不協和による楽観論を退け現実を見据える
- 現実を所与のものとして対応を
- エビデンスと理念に基づく説得を粘り強く